



SVEA HOVRÄTT
Miljööverdomstolen
Rotel 1309

DOM
2008-06-25
Stockholm

Mål nr M 9074-06

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Växjö tingsrätts, miljödomstolen dom den 31 oktober 2006 i mål nr M 3339-05, se bilaga A

KLAGANDE

Länsstyrelsen i Östergötlands län
581 86 Linköping

MOTPART

Stena Gotthard AB
Box 815
391 28 Kalmar

SAKEN

Tillstånd enligt miljöbalken till befintlig och utökad verksamhet på fastigheten Isolatorn 1 i Mjölby kommun

MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSLUT

Miljööverdomstolen avslår överklagandet.

Dok.Id 769567

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 2290 103 17 Stockholm	Birger Jarls Torg 2	08-561 670 00 E-post: svea.hovratt@dom.se www.svea.se	08-561 675 59	måndag – fredag 09:00-15:00

YRKANDEN I MILJÖÖVERDOMSTOLEN

Länsstyrelsen har yrkat att miljödomstolens dom ska ändras på så sätt att tillståndet förenas med, utöver redan meddelade villkor, även följande villkor.

”Sådana förorenade områden som riskerar att påverkas av verksamheten ska utredas i samråd med tillsynsmyndigheten så att det kan avgöras om verksamheten medför någon ökning av riskerna för människors hälsa eller miljön eller hindrar eller försvårar uppfyllandet av miljöbalkens krav.

Om det finns risk för påverkan ska utredningarna också omfatta tekniskt möjliga åtgärder med kostnadsberäkningar. Utredningarna ska omfatta samtliga de tekniskt möjliga åtgärder som finns och som ger resultat. Som förutsättning gäller att samtliga åtgärdsalternativ ska vara miljömässigt motiverade och ha grund i ansvarsbestämmelserna i 10 kap miljöbalken. Med resultat avses riskreduktion för människors hälsa eller miljön och/eller undanröjande eller minskning av hinder mot utredningar och åtgärder som någon ansvarig eller staten kan behöva utföra. Utredningarna ska utföras när tillståndshavaren eller tillsynsmyndigheten uppmärksammar behovet och redovisas till tillsynsmyndigheten utan onödigt dröjsmål.

Beträffande föroreningar som finns när tillståndet meddelas ska utredningarna redovisas till tillsynsmyndigheten senast den 1 juni 2007.”

Stena Gotthard AB har bestritt ändring.

UTVECKLING AV TALAN I MILJÖÖVERDOMSTOLEN

Länsstyrelsen har som skäl för sitt överklagande anfört i huvudsak följande.

Verksamhet har bedrivits på fastigheten ända sedan mitten av 1970-talet. Med tanke på verksamhetens karaktär och på att kunskaperna om miljöfrågor och miljömedvetandet i allmänhet var mycket sämre på den tiden är det mycket sannolikt att fastigheten blivit förorenad. Också erfarenheter från andra skrotningsverksamheter gör att det går att anta att förorening av mark och grundvatten med stor sannolikhet har skett även på den här platsen. Dessa allmänna kunskaper bekräftas av de provtagningar som har gjorts på fastigheten Isolatorn 1. Området är dessutom troligtvis förorenat på fler platser än enbart vid så kallade ”hot spots”. De provtagningar som genomförts i samband med t.ex. schaktning av massor för anläggande av byggnader eller inför asfaltering av ytor visar bl a på förhöjda halter av tungmetaller. Detta beror sannolikt på att förorenat skrot har flyttats runt på fastigheten under årens lopp och därmed gett upphov till föroreningar över hela området. Området för den nu tillståndsprövade anläggningen bedöms sammantaget innebära mycket stor risk ur föroreningssynpunkt. I den riskklassning som gjorts enligt Metodik För Inventering av Förorenade Områden (MIFO) har platsen för närvarande klassats som riskklass 1, vilket är den allvarligaste riskklassen. Klassningen grundar sig på de redan kända föroreningarna i mark och grundvatten samt verksamhetens omfattning och karaktär, och de goda spridningsförutsättningarna som finns i området.

Med anledning av den stora risken som anläggningen medför ur miljösynpunkt är det nödvändigt att behovet av efterbehandling beaktas även i tillståndsprövningen, så att möjligheterna för tillsynsmyndigheten att ingripa inte begränsas på grund av bristande villkor för tillståndet. Länsstyrelsen finner att det lämnade tillståndet måste kompletteras med villkor som avser dels de föroreningar som fanns när tillståndet meddelades och som riskerar att påverkas av verksamheten, dels föroreningar som någon annan verksamhet än Stena Gotthards orsakar och som riskerar att påverkas av verksamheten. Orsaken till att dessa föroreningar uttryckligen måste anges i villkor för tillståndet är ökningen av risker som kan uppkomma t ex genom att exponeringen för föroreningarna ökar eller att spridningen av föroreningarna ökar genom den tillståndsprövade verksamheten. Ett konkret exempel på en sådan tänkbar situation är de förändringar i dag- eller grundvattenflöden som den nya tillståndsgivna verksamheten kan medföra då bl.a. fler hårdgjorda ytor kan behöva anläggas. Eventuella effekter från dessa förändringar på redan befintliga markföroreningar bör regleras genom villkor, vilket överensstämmer med det resonemang som Växjö tingsrätt, miljödomstolen, fört i dom meddelad den 31 oktober 2006 i mål nr M 1923-06 (hädanefter Efterbehandlingsdomen), dvs. att riskerna för ny påverkan hanteras inom ramen för tillståndsmålet.

Redan befintliga föroreningar på fastigheten kan m.a.o. hanteras av länsstyrelsen i egenskap av tillsynsmyndighet, utan att det nu lämnade tillståndet försvårar tillsynen. Föroreningar som den nu tillståndsprövade verksamheten kan komma att ge upphov till regleras redan i villkoren 17 och 18 i miljödomstolens dom. Enligt länsstyrelsens bedömning kan emellertid tillsynen av befintliga föroreningar inom området, som påverkas av den nu tillståndsprövade verksamheten, försvåras om inget villkor finns som avser utredning av denna risk och påverkan. Villkor kan antingen utformas enligt länsstyrelsens förslag eller genom ett förtydligande av villkor 18 samt delegerad fråga A.

Stena Gotthard har som skäl för sitt bestridande anfört följande.

Stena Gotthard är överens med länsstyrelsen om att befintliga föroreningar på fastigheten kan hanteras inom ramen för tillsynen samt att föroreningar som den tillståndsprövade verksamheten kan ge upphov till regleras i villkoren 17 och 18. Bolaget anser emellertid inte att tillsynen av befintliga föroreningar inom området, som påverkas av den nu tillståndsprövade verksamheten, försvåras om det inte finns något villkor som avser utredning av denna risk och påverkan. Dessa frågeställningar täcks av villkor 6, 7 och 18 samt inom ramen för länsstyrelsens tillsyn. Nuvarande tillstånd begränsar inte länsstyrelsens tillsyn i dessa avseenden. Länsstyrelsens tolkning och definition av "ny påverkan" är felaktig. Med ny påverkan avses nya, tillkommande föroreningar. Den exemplifierade situation som länsstyrelsen anger rör befintliga föroreningar som därför hör hemma inom ramen för tillsynen.

Bolaget vill även påpeka att bolaget i sin tillståndsansökan inte ansökt om förändringar i verksamheten som torde inverka på markmiljöförhållandena. Grunden för tillståndsansökan var omprövning enligt krav i IPPC-direktivet, inte behovet av förändrad verksamhet. Den verksamhet som bolaget har sökt tillstånd till kommer i dagsläget inte att föranleda några byggnationer på fastigheten. Det föreligger anmälningsplikt till tillsynsmyndigheten vid mindre förändringar av verksamheten,

varför åtgärder inte genomförs utan samråd med tillsynsmyndigheten. Några markundersökningar som berör gamla föroreningar är därför inte påkallade med anledning av ansökan. Frågan om hur eventuella markföroreningar ska hanteras är inte en tillståndsfråga, utan en utpräglad tillsynsfråga, vilken ska hanteras enligt reglerna i 10 kap. miljöbalken. Det är varken nödvändigt eller lämpligt att i tillståndsbeslutet reglera detta. Denna inställning finner stöd i Miljööverdomstolens dom meddelad den 21 december 2004 i mål nr M 9923-02. Till samma slutsats har även Stockholms tingsrätt, miljödomstolen, kommit i dom meddelad den 11 maj 2005 i mål nr M 30 227-04 samt Vänersborgs tingsrätt, miljödomstolen, i dom meddelad den 20 december 2004 i mål nr M 49-01. I praxis har således frågan om efterbehandlingsåtgärder som grundregel bedömts vara en tillsynsfråga som inte ska prövas i samband med tillståndsgivningen. Bolaget vill även framhålla att i villkor 18 regleras åtgärder som kan innebära att förorenad områden påverkas. I dessa fall ska bolaget inkomma med förslag på undersökning av föroreningsförekomst för det aktuella området. Detta inkluderar således frågor som enligt länsstyrelsen skulle hamna inom ramen för ”ny påverkan”.

Såvitt gäller länsstyrelsens antaganden om området ur föroreningssynpunkt har länsstyrelsen inte beaktat vad som framkommit i de miljötekniska utredningar som genomförts på fastigheten. Resultatet från dessa undersökningar visar att föroreningar bestående av kolväten finns främst i anslutning till pressen. Metallhalterna, med undantag av arsenik i en provpunkt, är låga enligt Naturvårdsverkets bedömningsgrunder. Länsstyrelsens MIFO-klassning i riskklass 1 kan således ifrågasättas då underlag som i princip motsvarar MIFO fas 2 finns framtaget som indikerar låg spridningsrisk från fastigheten. Hotspots och transportvägar för grundvatten ut från fastigheten är undersökta.

Området kring pressen kommer att saneras av bolaget och formerna för detta har hanterats och avgjorts genom Efterbehandlingsdomen. Enligt denna ska bolaget vidta kompletterande utredningar och provtagningar på den i målet aktuella fastigheten. Bolaget ska även riskbedöma föroreningarnas farlighet, föroreningsnivå och spridningsförutsättningar i förhållande till områdenas känslighet och skyddsvärde. Bolaget bedriver liknande verksamhet på närmare 70 platser i Sverige och har således lång erfarenhet av vilka åtgärder som kan påverka en eventuell spridning. Det kan tilläggas att verksamheten har bedrivits på platsen sedan 1976 och att bolaget har god kunskap om hur verksamheten har bedrivits. Nuvarande platschefen är densamme som startade verksamheten på platsen. Verksamheten har inte ”flyttat runt” på fastigheten. Maskinell utrustning såsom skrotsax och hydraulpress är lokaliserade på samma plats som 1976. Då 2 kap. 3 § miljöbalken ger uttryck för den grundläggande skyldigheten att göra vad som behövs för att se till att det inte uppstår skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön torde särskild hänvisning i villkor till denna bestämmelse inte vara nödvändig. En sådan allmän hänvisning skulle inte heller förtydliga villkoret. Om miljööverdomstolen finner att en sådan hänvisning bör göras bör emellertid även hänvisas till skälighetsavvägningen i 2 kap. 7 § miljöbalken.

Det av länsstyrelsen yrkade villkoret är därtill mycket otydligt. En verksamhetsutövare ska enligt miljöbalkens krav på egenkontroll kunna följa upp att villkor följs. Tillsynsmyndigheten ska kunna övervaka att villkoren följs och ska även kunna konstatera när ett villkor inte följs. Otydliga villkor som inte går att mäta på ett korrekt

och rättvisande sätt innebär svårigheter både för verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter eftersom överträdelser mot dessa är straffsanktionerade. Det anges bl a i det yrkade villkoret att "utredningar ska utföras när tillståndshavaren eller tillsynsmyndigheten uppmärksammar behovet och redovisas till tillsynsmyndigheten utan onödigt dröjsmål". Bolaget ifrågasätter tydligheten i detta, vilket talar för att frågan i stället bör hanteras inom ramen för tillsynen där det finns möjlighet att steg för steg vidta korrekta åtgärder för att förhindra skador eller att olägenheter uppstår för människans hälsa eller miljön i situationer som kan behövas. Konkreta situationer som riskerar att påverka förorenade områden, t ex anläggning av täta ytor, regleras av villkor 18. Ytterligare en otydlighet består i att det av Länsstyrelsen yrkade villkoret till viss del "överlappar" de krav som ställs i Efterbehandlingsdomen. Det är slutligen orimligt att länsstyrelsen via ett villkor i tillståndet vill låsa fast bolaget att ansvara för föroreningar som någon annan verksamhet än Stena Gotthards orsakar. Det är inte förenligt med ansvarsreglerna för förorenade områden i miljöbalken.

Sammanfattningsvis finns det inte skäl att i tillståndsärendet pröva frågan om efterbehandling, eftersom den ansökta verksamheten inte omfattas av några byggnadsåtgärder eller andra åtgärder som för att kunna tillåtas kräver markundersökningar och andra utredningar. Eventuella framtida åtgärder regleras i villkor 18. Bolaget anser därför att "gamla" påverkan ska behandlas inom ramen för länsstyrelsens tillsynsansvar, medan risk för "ny" påverkan ska regleras inom ramen för tillståndsansökan. Bolaget anser att miljödomstolens dom speglar detta synsätt och att länsstyrelsens konstruktion av "ny påverkan" är felaktig. Exponering av "gamla föroreningar" på grund av den tillståndsprovade verksamheten är inte en "ny påverkan", varför dessa ska hanteras inom ramen för tillsynen. Bolaget anser inte att utredning av denna risk och påverkan försvåras om det sker inom ramen för tillsynen.

UTREDNINGEN I MILJÖÖVERDOMSTOLEN

Naturvårdsverket har yttrat sig och har bl.a. uppgett följande.

Generellt gäller att ett tillstånd ska innehålla villkor om de skyddsåtgärder som behövs för att förhindra olägenheter för omgivningen. Eftersom tillståndet reglerar den sökta verksamheten ska de skyddsåtgärder som föreskrivs ha samband med denna verksamhet. Om den sökta verksamheten riskerar att sprida befintliga föroreningar inom området ska de skyddsåtgärder som anses skäligen föreskrivas så att detta förhindras. En förutsättning för att lämpliga skyddsåtgärder ska kunna föreskrivas är naturligtvis att tillräckliga undersökningar av föroreningssituationen och den sökta verksamhetens påverkan på denna har vidtagits i målet.

Enligt 24 kap. 1 § miljöbalken har ett sådant tillstånd som nu är ifråga rättskraft beträffande frågor som prövats i domen. Enligt 26 kap. 9 § tredje stycket miljöbalken får tillsynsmyndigheten inte genom förelägganden eller förbud begränsa ett rättskraftigt tillstånd. Det innebär att tillsynsmyndigheten i princip inte med stöd av 2 kap. 3 § miljöbalken kan förelägga tillståndshavaren om skyddsåtgärder som inte har föreskrivits i tillståndet när det gäller frågor som har prövats i domen. Motsatsvis kan tillsynsmyndigheten inom ramen för tillsynen reglera frågor som inte har behandlats inom ramen för tillståndsprovningen. Rättskraftens närmare innebörd är dock

omdebatterad i flera avseenden och det kan i praktiken ofta vara oklart vad som ska anses ha prövats genom tillståndet. Tveksamhet kan bland annat uppstå om huruvida frågor som har varit aktuella vid tillståndsprövningen, men inte uttryckligen reglerats genom tillståndet, ska anses ha prövats.

Med hänsyn till ovanstående anser Naturvårdsverket att det är viktigt att den aktuella domen blir klar och tydlig när det gäller vad som har prövats och inte. Det bör stå helt klart för såväl länsstyrelsen som bolaget i vilken omfattning frågan om skyddsåtgärder och avhjälpande åtgärder med hänsyn till befintliga föroreningar har behandlats i tillståndet. Detta skapar förutsättningar för en effektiv och rättssäker tillsyn. Dessutom är det viktigt att villkoren i domen utformas på ett klart och tydligt sätt så att bolaget vet vad bolaget har att följa. Naturvårdsverket överlåter till Miljööverdomstolen att bedöma om det av länsstyrelsen yrkade villkoret är det mest ändamålsenliga sättet att reglera frågorna på. Vad verket kan se ger dock villkor 18 tillsammans med den möjlighet att föreskriva villkor, som har delegerats till länsstyrelsen genom miljödomstolens dom, i princip länsstyrelsen möjlighet att ingripa om verksamheten på ett menligt sätt påverkar de förorenade områdena inom anläggningen. Verket uppfattar emellertid att det kan finnas två problem dolda i detta villkor.

Det ena är att om det – som länsstyrelsen förefaller befara – genom miljökonsekvensbeskrivningen och tillståndsprövningen i miljödomstolen inte har blivit tillräckligt utrett vilken typ av åtgärder som kan påverka spridningen av föroreningar från det aktuella området, torde det vara svårt för bolaget att veta i vilka situationer förslag på undersökningar ska lämnas in till länsstyrelsen i enlighet med villkor 18.

Det andra är att följderna av villkor 18, tillsammans med den möjlighet länsstyrelsen har fått att fastställa ytterligare villkor, kan uppfattas som något otydlig. Det bör stå helt klart att länsstyrelsen kan föreskriva ytterligare villkor om undersökningar och skyddsåtgärder i enlighet med 2 kap 3 § miljöbalken om bolaget vidtar åtgärder som innebär att det förorenade området påverkas på ett sätt som leder till olägenhet för människors hälsa eller miljön.

MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSKÄL

I 22 kap. 25 § första stycket miljöbalken redovisas olika typer av bestämmelser som en tillståndsdom i ett ansökningsmål kan innehålla, bl.a. upptas villkor som behövs med avseende på avhjälpande av miljöskada (punkten 10). Det finns således inte några formella hinder mot att meddela ett villkor av det slag som länsstyrelsen yrkat så länge det i det enskilda fallet framstår som lämpligt och behövligt. (Se även Miljööverdomstolens dom den 24 april 2007 i mål nr M 3455-06, MÖD 2007:14.)

Nu aktuellt tillstånd gäller befintlig verksamhet med viss ökning av årstonnaget av omhändertaget avfall. Några nybyggnationer eller nya täta ytor är för närvarande inte planerade. Av villkor 18 i miljödomstolens dom följer att Stena Gotthards innan sådana eller andra åtgärder genomförs som innebär att förorenade områden påverkas eller täcks ska inkomma till tillsynsmyndigheten med förslag på undersökningar av förekomsten av föroreningar i området. Tillsynsmyndigheten har vidare genom

delegation fått möjlighet att fastställa de ytterligare villkor som kan fordras beträffande undersökningar och efterbehandling av förorenade områden enligt villkor 18.

Miljööverdomstolen anser att det inte är lämpligt att i detta mål ställa krav på ytterligare utredningar utöver vad som täcks av villkor 18. Det saknas vidare anledning att anta att det skulle föreligga några särskilda svårigheter för bolaget att veta när förslag på undersökningar ska lämnas in till tillsynsmyndigheten enligt villkor 18. Miljööverdomstolen finner på grund härav att länsstyrelsens överklagande ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B
Överklagande senast den 2008-07-23)

Ulf Bjällås

Rolf Svedberg

Liselotte Rågmark

Anna-Karin Larsson

I avgörandet har deltagit hovrättslagmannen Ulf Bjällås, miljørådet Rolf Svedberg, hovrättsrådet Liselotte Rågmark och tf. hovrättsassessorn Anna-Karin Larsson, referent. Enhälligt.

meddelad i
Växjö

SÖKANDE

Stena Gotthard AB

SAKEN

Tillstånd enligt miljöbalken till befintlig verksamhet på fastigheten Isolatorn 1 i Mjölby kommun, Östergötlands län.

DOMSLUT

Tillstånd

Miljödomstolen lämnar Stena Gotthard AB tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken att på fastigheten Isolatorn 1 i Mjölby kommun hantera 100 000 ton avfall per år, i huvudsak järn- och metallskrot men även s.k. industriavfall såsom exempelvis papper, plast, trä, gummi, kabel, wellpapp m.m., samt farligt avfall inklusive blybatterier, uttjänta fordon och elavfall (verksamhetskoderna 37-1, 90.0005-1, 90.006-1 samt 90.008-2).

Miljödomstolen lämnar Stena Gotthard AB även tillstånd till förbehandling av elavfall i enlighet med Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2005:10) om yrkesmässig förbehandling av avfall som utgörs av elektriska och elektroniska produkter (verksamhetskod 90.008-2).

Miljödomstolen lämnar Stena Gotthard AB tillstånd till att momentant lagra maximalt 10 000 ton avfall, inkl farligt avfall.

Tillståndet omfattar endast de typer av farligt avfall som finns angivna i bilaga 1 till domen.

Villkor

För tillståndet gäller följande villkor:

1. Verksamheten skall bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med det sökanden har angett i ansökningshandlingarna eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Mindre ändringar av verksamheten får dock bolaget göra efter godkännande av tillsynsmyndighet.

2. Avfall som skall återvinnas eller behandlas får inte lagras inom området under en längre tid än tre år.

3. Den ekvivalenta ljudnivån från den samlade verksamheten inom fastigheten får inte överskrida följande riktvärden, mätta som frifältsvärden vid bostäder.

	Klockslag	Ekv. ljudnivå	Momentan ljudnivå
Vardagar	07-18	50 dB(A)	
Lör-, sön- och helgdag	07-18	45 dB(A)	
Kvällar	18-22	45 dB(A)	
Nattetid	22-07	40 dB(a)	55 dB(A)

4. Verksamheten i enlighet med tillståndet får endast bedrivas måndag-fredag kl. 07.00-18.00. Om det föreligger särskilda skäl får tillsynsmyndigheten vid enstaka tillfällen medge undantag från dessa tider.

5. Verksamheten skall bedrivas så att nedskräpning och damning förhindras. Om problem uppstår skall åtgärder omedelbart vidtas för att avhjälpa dessa.

6. Dagvattnet skall efter rening avledas till det kommunala dagvattennätet. Med rening förstås att dagvatten från miljöplatta, sax och press passerar oljeavskiljare. Övrigt dagvatten renas i s.k. NIVA-filter eller motsvarande senast inom tre månader från dagen för denna dom.

7. Dagvattenbrunnar inom fastigheten skall vara markerade med skyddsfärg. Lock eller andra anordningar för att snabbt kunna täta brunnarna skall finnas tillgängliga. Avfall får inte lagras

och fordon får inte parkeras över dagvattenbrunnarna.

Utgående vatten från oljeavskiljare får vid utsläpp till dagvattennätet som riktvärde vid mätning inte överskrida följande halter:

CODcr	300 mg/l
Alifater, fraktionerad analys	5 mg/l
Bly	200 µg/l
Kadmium	0,5 µg/l
Koppar	300 µg/l
Zink	500 µg/l

8. All hantering och lagring av oljehaltigt skrot och järn/skärspån som varit i kontakt med skärvätskor och eller oljor skall ske under tak på en yta som är ogenomsläpplig utan avlopp. Olja och andra vätskor skall avledas till en uppsamlingstank.

9. Bilbatterier skall förvaras i täta syrafasta behållare skyddade från nederbörd. Truckbatterier och stationära batterier skall förvaras på tätt underlag skyddade från nederbörd. Förvaringen skall ske så att mark och vatten inte kan förorenas.

10. Elektriskt och elektroniskt avfall som innehåller farliga komponenter skall, där det finns risk för förorening till mark och vatten, hanteras och förvaras på tät invallad yta skyddat från nederbörd.

11. Kemiska produkter och farligt avfall skall förvaras väl uppmärkta och på sådant sätt att förorening av mark och vatten inte riskeras. Kemiska produkter och farligt avfall skall förvaras nederbördsskyddat och vid behov skall förvaringsplatsen vara försedd med påkörningskydd. Förvaringen skall ske så att det inte föreligger någon risk att sinsemellan reaktiva föroreningar kan komma samman. Kemiska produkter och farliga produkter och farligt avfall som innehåller flyktiga organiska ämnen, skall förvaras i väl tillslutna behållare så att avdunstningen minimeras.

Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall skall alltid förvaras inom invallat område.

de som är beständigt mot det som förvaras där. Invallningen skall dimensioneras så att de rymmer största behållarens volym och minst 10 % av övrig lagrad volym.

12. Absorptionsmedel skall finnas tillgängligt på platser där flytande farligt avfall och flytande kemikalier lagras och hanteras eller där det risk i övrigt föreligger för spill.

13. I mobila dieseldrivna maskiner och dieseldrivna motorfordon som används inom verksamheten skall i första hand enbart användas bränsle som minst uppfyller kraven för diesel Miljöklass 1 i lagen (2001:1080) om motorfordons avgasrening och motorbränslen eller annat krav som bedöms som likvärdigt eller bättre ur miljösynpunkt.

14. Vid utbyte av mobila maskiner som används inom verksamheten skall de nya mobila maskinerna minst uppfylla kraven i steg II i förordningen (1998:1709) om avgaskrav för vissa förbränningsmotordrivna mobila maskiner.

15. Området där verksamheten bedrivs skall vara inhägnat.

16. Kontrollprogram med angivande av mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod skall finnas.

17. Om verksamheten i sin helhet eller i någon del av den tillståndsprövade verksamheten på fastigheten Isolatorn 1 i Mjölby kommun upphör skall bolaget inkomma med en plan för att återställa platsen i ett tillfredställande skick för att undvika att skador eller olägenheter uppstår för människors hälsa eller miljön. Planen ska inkomma senast sex månader innan verksamheten skall avslutas.

18. Innan bolaget vidtar åtgärder som innebär att förorenade områden påverkas eller täcks, t.ex. vid anläggande av täta ytor eller utförande av olika byggnationer, skall bolaget till tillsynsmyndigheten komma in med förslag på undersökning av föroreningsförekomst för aktuellt område.

Säkerhet

Bolaget skall hos Länsstyrelsen i Östergötlands län ställa säkerhet om 500 000 kronor för de skyldigheter som kan uppkomma beträffande erforderliga avslutnings- och efterbehandlingsåtgärder. Förslag till form av säkerhet skall lämnas in till miljödomstolen och godkännas genom särskilt beslut.

Delegerade frågor

Miljödomstolen överlåter, enligt 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken, åt tillsynsmyndigheten att fastställa de ytterligare villkor som kan fordras

A. beträffande undersökningar och efterbehandling av förorenade områden, enligt villkor 17 och 18.

B. beträffande kontroll av verksamheten.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljödomstolen godkänner den upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

BAKGRUND

Bolaget söker nytt tillstånd för befintlig verksamhet på fastigheten Isolatorn 1 i Mjölby kommun. Verksamheten omhändertar, lagrar, sorterar och bearbetar näringslivets avfall i huvudsak järn- och metallskrot, returpapper, plast och trä motsvarande 70 000 ton per år, blyackumulatorer motsvarande 1 000 ton per år, 100 ton per år olja/emulsion från oljehaltigt skrot samt övrigt farligt avfall motsvarande 5 250 ton per år. Bolaget avser att öka årstonnaget av avfall, i huvudsak järn- och metallskrot men även s.k. industriavfall såsom exempelvis papper, plast, trä, gummi, kabel, wellpapp mm, samt farligt avfall inklusive blybatterier, uttjänta fordon och elavfall till motsvarande 100 000 ton per år.

Ansökan omfattar även mellanlagring av en begränsad mängd farligt avfall samt sanering av elavfall enligt Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2005:10).

TIDIGARE PRÖVNING

Länsstyrelsen lämnade i beslut den 13 december år 2000 Stena Gotthard Återvinning AB tillstånd till mottagning, sortering, bearbetning, demontering och mellanlagring på aktuell plats.

Den sammanlagda mängden i detta tillstånd uppgick till högst 70 000 ton avseende järn- och metallskrot, returpapper, plast och trä.

YRKANDEN, M.M.

Stena Gotthard AB ansöker om tillstånd, enligt 9 kap. 6 § miljöbalken att för befintlig verksamhet på fastigheten Isolatoren 1 i Mjölby kommun hantera 100 000 ton avfall per år, samt för förbehandling av elavfall i enlighet med Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2005:10) om yrkesmässig förbehandling av avfall som utgörs av elektriska och elektroniska produkter. Elavfallet kommer inte att mellanlagras enligt verksamhetskod 90.005-1 utan kommer att förbehandlas enligt verksamhetskod 90.008-2. Avfallet utgörs i huvudsak av järn- och metallskrot men även s.k. industriavfall såsom exempelvis papper, plast, trä, gummi, kabel, wellpapp mm, samt farligt avfall inklusive blybatterier, uttjänta fordon och elavfall.

Tillstånd söks för att momentant lagra maximalt 10 000 ton avfall, inkl farligt avfall.

Stena Gotthard AB har en lång och gedigen erfarenhet beträffande hantering av avfall och farligt avfall. Bolaget har idag ingen konkret möjlighet att söka eller få tillstånd för sådant avfall som i framtiden kommer att omklassas till farligt avfall. Inte heller kan bolaget avgöra vilken typ av avfall som framledes kommer att finnas på marknaden.

Avfall som klassas som farligt avfall förändras kontinuerligt. Detta samt att ett alltför detaljstyrt tillstånd vad det gäller avfallsslag och mängder leder snabbt till att tillståndet för verksamheten blir inaktuellt.

För att kunna hantera detta på ett smidigt sätt för både myndigheter och bolaget vore det en fördel om tillståndet gavs i ramform, vilket lämnar bolaget en del handlingsutrymme beträffande hanteringen av nytillkomna farliga avfallsslag. Avfallet kommer att hanteras enligt gällande lagar, regler och tillstånd. Hanteringen av detta avfall ryms inom ramen för det tonnager som bolaget söker tillstånd för. För att hindra att en ny tillståndsprövning måste genomföras endast mot bakgrund av ovanstående skulle det vara fördelaktigt för bolaget och myndigheter om möjlighet gavs att kunna meddela/anmäla de nya avfallsslagen till tillsynsmyndigheten.

Dessa avfallsslag kommer att hanteras i enlighet med avfallsförordningen (2001:1063) samt gällande tillstånd för verksamheten. Bolaget har för sin anläggning i Åmål fått tillstånd vilket ger bolaget den nödvändiga flexibiliteten för sin återvinningsverksamhet.

Alternativt yrkande är att i beslutet anges avfallskoderna enligt vad som redovisats i kompletteringsansökan, aktbilaga 9 bilaga 1.

Ansökan avser tillstånd enligt miljöbalken för verksamhetskoderna 37-1, 90.005-1, 90.006-1 samt 90.008-2.

Bolaget yrkar vidare att följande villkor meddelas:

Innan annan typ av farligt avfall än de typer som anges i ansökan tas emot på anläggningen skall detta godkännas av tillsynsmyndigheten. Om tillsynsmyndigheten anser att förändringen kan inrymmas i aktuellt tillstånd får den meddela försiktighetsmått.

Förslag till villkor därutöver:

1. Verksamheten skall bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Mindre ändringar av verksamheten får dock bolaget göra efter godkännande av tillsynsmyndighet.
2. Förvaring av blybatterier skall ske under tak eller motsvarande i täta behållare av syrabeständigt material. Truck- och stationära batterier som är inneslutna i egen förpackning får förvaras på pall eller krage, på hårdgjord yta, under tak eller motsvarande. Övrigt farligt avfall skall lagras så att risk för spill till mark och vatten ej föreligger.
3. Kemiska produkter skall förvaras i för ändamålet godkända och slutna kärl, behållare eller tankar på avloppslös yta, invallat och under tak så att spill och förorenat vatten kan samlas upp och omhändertagas för att ej förorena omgivningen. Invallningen skall rymma volymen för den största behållaren samt 10 % av övrig lagrad volym.
4. Elavfall och uttjänata fordon saneras på tät yta under tak.
5. Oljehaltigt skrot, i huvudsak järn- och metallspån skall förvaras i miljöhall med avrinning till sluten tank.
6. Urtappning, demontering, pressning och annan hantering där risk för spill föreligger skall ske så att eventuellt spill kan samlas upp.
7. De omhändertagna avfallsslagen skall hanteras och förvaras på ett sådant sätt att nedskräpning i omgivningen undviks och att markföroreningar ej uppstår.
8. I anslutning till lagren för farligt avfall och kemiska produkter skall absorptionsmedel finnas lättillgängligt.
9. Buller från anläggningen får som riktvärde¹ inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid närmaste bostadsområde än kraven för nyetablerad industri enligt RR 1978:5.

Klockslag	Ekv. ljudnivå	
Dagtid, vardag	07-18	50 dB(A)
Kvällstid	18-22	45 dB(A)
Dagtid, sön- och helgdag	07-18	45 dB(A)
Nattetid	22-07	40 dB(A)
Momentana ljud nattetid	22-07	55 dB(A)

10. Utgående vatten från anläggningen får vid utsläpp till dagvattennätet som riktvärde¹ ej överskrida;

pH	6,5-10 (enskilt värde)
COD	300 mg/l
Oljeindex ²	10 mg/l

11. Verksamheten skall vara inhägnad.

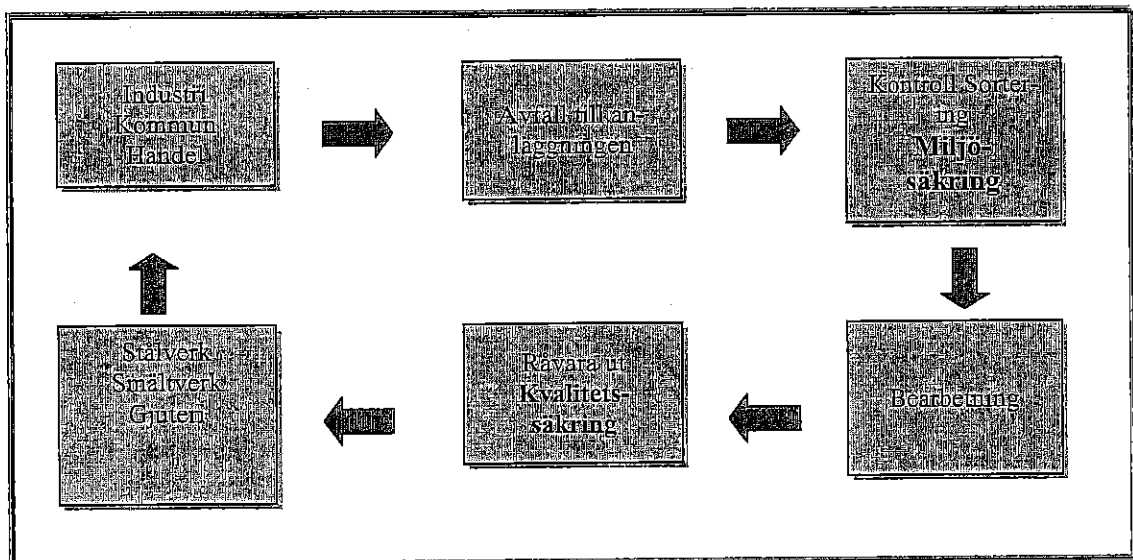
12. Förslag till kontrollprogram skall redovisas tillsynsmyndigheten senast 3 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.

ANSÖKAN

Verksamhetsbeskrivning

Stena Gotthard AB är ett ledande företag i Sverige inom återvinning av järn- och metallskrot med en marknadsdel på ca 60%. Skänningefilialen är en av ca 70 filialer i Stena Gotthard AB.

Stena Gotthards filial i Skänninge avser att omhänderta upp till 100 000 ton av näringslivets, kommuners och allmänhetens avfall som huvudsakligen utgörs av järn- och metallskrot men även brännbart och s.k. industriavfall såsom exempelvis papper, plast, trä, gummi, kabel, wellpapp mm, mellanlagring av farligt avfall samt förbehandling av elavfall. Återvinningsbart avfall förädlas genom manuell och maskinell bearbetning. De framtagna återvinningsråvarorna avyttras främst till stålverk, gjuterier och smältverk. För en schematisk bild av verksamheten på Stena Gotthard AB se figur nedan.



¹ Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids medför skyldighet för tillståndshavaren att vidta sådana åtgärder att värdet kan hållas.

² Oljeindex >C10-<C40 kan anses motsvara den tidigare IR-metoden enligt SS 028145 för Stena Gotthard AB:s del då de oljeföreningar som kan uppkomma i dagvattnet är sådana som återfinns i spannet C16-C35.

Skänningefilialens huvudsakliga upptagningsområde är i dagsläget Skänninge, Mjölby, Tranås, Motala, Vadstena och Ödeshög med omnejd.

Vid mottagningskontrollen som sker vid varje inkommande leverans samt vid bearbetning av mottaget avfall upptäcks eventuella främmande material som inte är återvinningsbara. Vid enskilda tillfällen kan även farligt avfall förekomma. Farligt avfall lagras på miljösäkrade platser och bortskaffas i enlighet med avfallsförordningen 2001:1063.

För farligt avfall som uppkommer i produktionen, driften eller i inkommande skrot krävs inte mellanlagringstillstånd, exempelvis emulsioner som rinner av till slutna tank från järn- och metallspånor.

Bolaget omhändertar idag främst avfall i form av järn- och metallskrot men även s.k. industriavfall förekommer. Den största delen går till återvinning, en mindre del till energiutvinning och det resterande till deponering eller destruering.

Skänninge kommer även i fortsättningen att förbehandla elavfall enligt Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2005:10) om yrkesmässig förbehandling av avfall som utgörs av elektriska och elektroniska produkter.

Omgivning

Närmaste bostadsbebyggelse ligger ca 80 meter nordost om fastigheten. Bolagets fastighet angränsas åt väster av åkermark och i söder av ett skogsområde med diverse idrottsanläggningar. Närheten till E4 är av betydelse för en väl fungerande logistik.

Lokalisering

Stena Gotthard AB avser att fortsätta och utöka befintlig verksamhet på fastigheten Isolatorn 1 i Mjölby kommun. Enligt detaljplan daterad 30 oktober 1979 är området avsett för industriell verksamhet (J).

Verksamhet och anläggningar

Verksamheten bedrivs på fastigheten Isolatorn 1. Fastigheten är hårdgjord. Den totala arealen för anläggningen är ca 50 000 m². Här hanteras i dagsläget 70 000 årston järn- och metallskrot, papper, plast och trä, 1 000 årston blyackumulatorer, 100 årston olja/emulsion från oljehaltigt skrot samt övrigt farligt avfall motsvarande 5 250 ton per år. Bolaget avser att öka årstonnaget av avfall, huvudsakligen järn- och metallskrot men även s.k. industriavfall såsom exempelvis papper, plast, trä, gummi, kabel, wellpapp mm, samt farligt avfall inklusive blybatterier, uttjänta fordon och elavfall till motsvarande 100 000 ton per år. Detta med anledning av att skrotmängder och avfall troligtvis kommer att öka i området eftersom industrin och samhället källsorterar bättre. Detta leder till att företagets kunder ökar samt deras krav på att en entreprenör tar hand om allt avfallet.

Allt inkommande avfall kommer att behandlas enligt gällande lagstiftning. Uppsamlingsområdet är i huvudsak Skänninge, Mjölby, Tranås, Motala, Vadstena samt Ödesö med omnejd.

Anläggningar

Verksamheten består av kontor, personalutrymmen, våg, materialfack, verkstads-, sorterings-, lager-, elektronik- och spånhall, hydraulisk skrotsax, plåtpress, papperspress samt insynskydd. Anläggningarna byggdes 1975-1976 förutom kontoret som byggdes 1985 samt hallen för sanering av elavfall som byggdes år 2004.

Maskinell utrustning och antal anställda

I dagsläget finns nedanstående maskinella utrustning på filialen i Skänninge:

- | | |
|------------------|---------------------|
| • Fuchs 340 | Mobilkran 2 stycken |
| • L50B | Lastmaskin |
| • L70C | Lastmaskin |
| • L90D | Lastmaskin |
| • Toyota 7SBMS35 | Eltruck |
| • Clark CEM30 | Eltruck |

Tillkommande maskiner och utrustning kan bli aktuellt då nya moderna tekniker för hantering av avfall ständigt utvecklas. Det kan även vara aktuellt att ta in mobila anläggningar för att exempelvis flisa träavfall.

I den befintliga verksamheten arbetar det vid full drift ca 20 personer. Verksamheten bedrivs i huvudsak mellan kl 07.00 – 17.00.

Produkter

Återvinningsbart avfall förädlas på anläggningen genom manuell och maskinell bearbetning och säljs främst till stålverk, gjuterier och smältverk. Råvarorna är kvalitetssäkrade genom ISO 9001 och kan därför användas direkt i produktionen. På anläggningen hanteras även s.k. industriavfall såsom papper och plast i en separat hall. Den största delen av detta avfall säljs främst till pappersbruk, plastindustrin och energiverk.

Transporter

Transporter till och från anläggningen sker med lastbil. Intransporter är i nuläget ca 20 st / dag och uttransporter är ca 8 st / dag. Transporter till och från verksamheten går i huvudsak vardagar mellan tiderna 06.30 – 18.00. Materialhanteringen sköts med hjullastare och materialhanterare. Transporter till och från verksamheten samt inom verksamheten drivs med bränsle som uppfyller kraven för diesel Miljöklass 1, liknande eller bättre.

Skrotet tillförs anläggningen på lastbil och järnväg. För närvarande sker ca 1/3 av utleveranserna på järnväg.

Eftersom verksamheten kommer att utökas kommer antalet transporter att öka. Men en ökning med 30 % bör inte uppstå eftersom möjligheter finns att komprimera lasten. Antalet transporter per järnväg kommer att vara samma i förhållande med antalet lastbilstransporter.

Certifiering

Stena Gotthard AB är certifierade enligt ISO 14001, ISO 9001, samt arbetsmiljöcertifierat enligt AFS 2001:1 och OHSAS 18001. Skänninge är en av filialerna som även är certifierad för sanering av elavfall enligt NFS 2001:8. Dessa system säkerhetsställer bl.a. att personalen har relevant utbildning och att lagring, sortering och bearbetning av avfall sker med hänsyn tagen till miljön enligt väl inarbetade rutiner.

Farligt avfall

I samband med mottagande av avfall kan det vid bearbetningen liksom mottagningskontrollen som sker vid varje inleverans, upptäckas eventuella främmande material som inte är återvinningsbara. Vid enstaka tillfällen kan även farligt avfall förekomma. Farligt avfall lagras på miljösäkrade platser och bortskaffas i enlighet med avfallsförordningen (2001:1063). För det farliga avfall som uppkommer i produktionen, driften eller i inkommande skrot krävs inte mellanlagringstillstånd. Allt farligt avfall lagras på sådant sätt att spill till mark och vatten undviks. Elavfall och uttjänta fordon saneras på tät yta under tak. Batterier lagras i syrafast behållare på hårdgjord yta under tak. I enlighet med 43 § avfallsförordningen (2001:1063) förs anteckningar över in- och utgående mängder.

Om det skulle ske en omklassning, av sådant icke farligt avfall som bolaget hanterar idag så att det skulle definieras som farligt avfall, skulle det inte medföra några problem beträffande omhändertagande och hantering, eftersom bolaget med sin långa erfarenhet besitter en gedigen kompetens. Inte heller skulle nytillkomna farligt avfallsslag, som ligger inom ramen för verksamheten, vålla några bekymmer vad beträffande ett säkert omhändertagande. Personal som arbetar på filialerna utbildas kontinuerligt med anledning av nya rön, ny lagstiftning etc.

För att hindra att en ny tillståndsprövning måste till, endast mot bakgrund av framtida omklassningar av avfall till farligt avfall, eller att kunder önskar att bolaget även omhändertar deras farliga avfall samt nytillkomna avfallsslag, bör tillståndet vara i ramform så att ett visst handlingsutrymme medges. Återvinningsbranschen är dynamisk och det är inte möjligt att på förhand avgöra vilka sorters avfall som industrier ger upphov till.

I bolagets ansökan om tillstånd för verksamheten ingår mellanlagring av en begränsad mängd farligt avfall. I dagsläget kommer det farliga avfallet i huvudsak att utgöras av elavfall med farliga komponenter, blybatterier och fordon. Elektriskt och elektroniskt avfall samt uttjänta fordon har i alla tider hanterats på bolagets filialer. Stena Gotthard AB har sedan minst 50 år tillbaka, på ett miljöriktigt sätt tagit hand om truckar, jordbruksmaskiner, mopeder mm som om det vore skrot. Nu har detta klassats om till farligt avfall.

Farligt avfall inkommer till filialen främst från industrier och företag i området. Avfallet kommer med godkända transportörer och skickas vidare för återvinning, deponering eller destruktion. Transportörer och mottagare av det farliga avfallet kommer att redovisas i den årliga miljörapporten enligt 26 kap 20§ miljöbalken. För elavfall och uttjänta fordon, som är farligt avfall, är det c:a 95 % som går till materialåtervinning och c:a 5 % till deponi eller destruktion.

Elavfall

Skänninge kommer att fortsätta att förbehandla elavfall enligt Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2005:10) om yrkesmässig förbehandling av avfall som utgörs av elektriska och elektro-niska produkter. Elavfallet kommer att behandlas under SNI-kod 90.008-2 och ingår således ej i det tonnage som kommer att mellanlagras enligt SNI-kod 90.005-1.

Uttjänta fordon

Uttjänta fordon såsom exempelvis truckar, stridsvagnar, mopeder, jordbruksmaskiner tas emot på ett miljöriktigt sätt på filialen.

Avfallskoder (EWC-koder)

Enligt ansökan följer exempel på den typ av avfall och farligt avfall bolaget av tradition han-terar på sina gårdar. Kategorier av avfall framgår av tabell i kapitel 4.1 och total mängd av av-fall framgår av ansökan.

Det är mycket troligt att det inkommer sådant avfall som inte finns i bilaga 6 lista p.g.a. nya trender eller p.g.a. ändringar i lagstiftningen.

Bolaget avser endast att ta hand om avfall som ligger inom bolagets verksamhetsområde samt som filialen har kapacitet att handha. Om tillsynsmyndigheten finner det lämpligt kan bolaget till denna avlämna information om hur avfallet bör hanteras när nya avfallstyper omhändertas.

Mottagningskontroll

I enlighet med bolagets kvalitetssystem finns väl inarbetade rutiner för mottagningskontroll. Inkommande skrot kontrolleras i samband med inleverans då skrotet/avfallet först vägs in. En visuell kontroll sker då avfallet är lastat på transportmedlet och/eller vid lossning.

Vid mindre avvikelser skrivs en åtgärdsanmodan och materialet klassas om. Vid allvarigare brister mot överenskommet kan skrotet skickas åter avsändaren.

Kvalitetssäkring

Bolagets kunder är främst stålverk, gjuterier, smältverk och pappersbruk. Krav ställs på bola-gets produkter enligt gällande skrotböcker och andra normer. Materialet kontrolleras av ut-lastningsansvarig före utlastning. Kvalitetssäkring av övrigt verksamhetsavfall är under upp-arbetning i samarbete med bl.a. förbränningsanläggningar.

Teknisk beskrivning

Avloppsvattnet är anslutet till det kommunala avloppsnätet och går till reningsverket. Processvatten från miljöhallen samlas upp i en tank och omhändertas som farligt avfall. Spill-vatten från personalutrymmen avleds till det kommunala spillvattennätet. Dagvattnet från an-läggningen framgår av situationsplanen. Dagvattenrecipienten är ett dike vilket leder vidare mot Skenaån vilket ansluter till Svartån som rinner ut i sjön Roxen. Verksamhetens processer är beskrivna under tidigare avsnitt.

Miljöhall

I miljöhallen finns 16 fack för lagring av oljehaltiga spånor eller annat oljehaltigt material. Facken sluttar inåt mot en uppsamlingsränna till vilken avrunnen emulsion/olja rinner. Via

rännan rinner oljan/emulsionen till en pumpgrop där det sedan pumpas upp till en sluten invallad tank. Tanken rymmer 7 m³ och är försedd med nivåarm vilket larmar då tanken är fylld. Tömning av tanken beställs vid larmning. När tanken bli full så slås strömmen av och pumpningen avbryts. Funktionstest av larmen sker varje månad.

Miljöplatta

Miljöplattan är en tät yta kopplad till en oljeavskiljare. Oljeavskiljaren är sedan kopplad till ett larm som ljuder när tanken är full. Tanken töms då och materialet skickas med godkänd transportör, dvs. som innehar tillstånd, till godkänd mottagare. Funktion och nivå i oljeavskiljaren samt larm kontrolleras och journalförs månatligen.

Sax och pressar

Den hydrauliska saxen Henschel 700 är av årsmodell 1975 och har en total klippkraft 700 ton. Plåtpressen Lindeman Satem samt papperspressen Lindeman Bigro är av årsmodell 1975.

Säkerhetsrapport

Eftersom filialen i Skänninge inte innefattas av "Lagen (SFS 1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor" finns inget krav på säkerhetsrapport.

Skyddsåtgärder

I bolagets verksamhetssystem har de viktigaste miljöaspekterna definierats. Dessa är:

- Hantering av avfall innehållande oljor eller oljeemulsioner
- Hantering av blybatterier (tungmetaller)
- Transporter till och från filialen
- Buller i samband med transporter, lossning, lastning och bearbetning

Oljehaltigt material

Känt oljehaltigt skrot såsom spånor innehållande emulsioner förvaras i en miljöhall bestående av tak och lutande betonggolv med avrinning till en sluten invallad tank. I hallen kan även skrot tömmas på olja.

Misstänkt oljehaltigt skrot förvaras på en miljöplatta vilken är ansluten till en lamelloljeavskiljare med nivåarm. Misstänkt oljehaltigt skrot är skrot som kan innehålla olja inkl. vissa typer av elavfall. Upptäckt oljehaltigt skrot placeras för avrinning i miljöhallen. Dagvattenprover tas två gånger om året på utgående vatten från oljeavskiljaren.

Farligt avfall

Farligt avfall kommer att lagras på sådant sätt att risk för spill till mark och vatten inte föreligger. Farligt avfall, förutom nedanstående, förvaras i för ändamålet lämpliga uppmärkta kärl i avloppslöst utrymme.

Elavfall

Elavfall med farliga komponenter saneras enligt Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2005:10) om yrkesmässig förbehandling av avfall som utgörs av elektriska och elektroniska

produkter. Sanering av elavfall sker på tät yta under tak. Elavfall lagras på hårdgjord yta med skydd för nederbörd.

Lagringen av allt PCB-haltigt material kommer att ske på tätt underlag under tak. Samtliga transformatorer som tas emot kommer att vara analyserade med avseende på PCB på ackrediterat laboratorium. Analysresultat redovisas senast i samband med leverans och förvaras på filialen. Transformatorer eller annan större utrustning med elektrolyter eller oljor för miljöriktigt omhändertagande vidare till Stena Gotthards transformatoråtervinningsanläggning i Karlstad.

Blyackumulatorer

Blyackumulatorer som truck- och stationära batterier förvaras i sitt eget hölje inomhus i utrymme med avrinning till slutna tank. Blybatterier förvaras nederbördsskyddat i täta syrafasta behållare under tak. Risken för utsläpp till mark och vatten är minimal. Absorptionsmedel finns lättillgängligt i anslutning till förvaringen.

Uttjänta fordon

Uttjänta fordon såsom truckar, stridsvagnar, mopeder, jordbruksmaskiner tas emot på ett miljöriktigt sätt på filialen. Skänninge mottar i huvudsak eldrivna truckar och det farliga avfallet hanteras på följande sätt:

- Uttjänta fordon saneras på tät yta under tak.
- Oljor och ev. andra miljöfarliga vätskor töms i tät behållare som lagras invallat under tak.
- Truckbatterier hanteras på pall, i gjutna fickor under tak, kopplad till en slutna tank.
- EE-avfall hanteras enligt NFS 2005:10 där filialen i Skänninge är certifierad för sanering.

Kemikalier

Kemikalier förvaras på tät invallad yta under tak. Absorptionsmedel finns lätt tillgängligt. Säkerhetsdatablad enligt KIFS 1998:8 och en förteckning finns på anläggningen för de kemikalier som används i driften. Kemikalierna som används vid drift av anläggningen redovisas med mängder i den årliga miljörapporten.

Dieseltank, oljetank och emulsionstank

Tankarna är invallade till hela volymen samt placerade under tak. Absorptionsmedel finns i direkt närhet.

Energiförsörjning

Energi behövs till hushållsel och uppvärmning av kontors-, omklädningsrum. Uppvärmningen sker med elvärme.

För 2004 var energiförbrukningen;

- | | |
|-----------|---------------------|
| • Elström | 817 121 kWh |
| • Gasol | 0,8 ton |
| • Diesel | 76,7 m ³ |
| • Olja | 33,1 m ³ |

Gasskärning

Denna aktivitet kan ge upphov till en viss begränsad rökutveckling. Röken utgörs främst av järnoxid. Den begränsade mängden rök torde inte utgöra något problem då fasigheten är belägen på ett område planerat för industriändamål enligt gällande detaljplan. Släckningsutrustning finns lättillgängligt.

Sax och press

Sönderdelning av materialet är miljömässigt motiverat genom ett minskat antal transporter samt minskat behov av gasskärning samt bättre ur arbetsmiljösynpunkt. Även har gjuterier och smältverk kvalitetskrav på de återvinningsråvaror som används, vilket bl. a omfattar specifika dimensionskrav.

För att möta framtidens marknad samt teknikutveckling kan andra maskiner behöva införskaffas till verksamheten. Pressning av materialet medför volymreducering vilket innebär mindre lagringsutrymme samt minskat antal transporter.

Brandrisk

Risken för brand på anläggningen bedöms av företaget vara liten eftersom den dominerande mängden avfall som kommer till anläggningen är järn- och metallskrot. Brandskyddsredogörelse daterad 2004-12-17 finns för anläggningen. Denna kommer under 2006 att kompletteras med pappersverksamheten som tidigare låg under Stena Scanpaper AB.

Till gasskärning används gasol och oxygen.

Årligen sker beredskapsövningar i brand och spill för samtlig personal i enlighet med företags miljöledningssystem ISO 14 001. Ett systematiskt brandskyddsarbete har år 2005 påbörjats på Stena Gotthards samtliga filialer. Brandfarlig vara används i liten utsträckning.

Utsläpp till mark och vatten

Avloppsvattnet är anslutet till det kommunala avloppsnätet och går till reningsverket. Processvatten från miljöhallen samlas upp i en tank och omhändertas som farligt avfall. Spillvatten från personalutrymmen avleds till det kommunala spillvattennätet.

Dagvatten

Dagvattenrecipienten är ett dike vilket leder vidare mot Skenaån vilket ansluter till Svartån som rinner ut i sjön Roxen.

Skrotet på gården hanteras så att föroreningsbelastningen på dagvattnet minimeras. I dagvattenbrunnarna kan insatser installeras som avskiljer metaller och olja.

Släckvatten

Tättingar eller gummiplattor placeras i dagvattenbrunnar för att hindra släckvattnet från att rinna ner i dagvattensystemet. I samråd med saneringsbolag samt räddningstjänsten omhändertas sedan släckvattnet på lämpligt sätt.

Utsläpp till luft

Verksamheten vid Stena Gotthard AB orsakar inga direkta luftutsläpp. De interna arbetsmaskinerna för hantering av skrot samt de externa transporterna till och från verksamheten bidrar

dock till utsläpp av bl.a. kväveoxider (NO_x), kolmonoxid (CO), kolväten (HC), sot och partiklar. Företaget kan påverka sina utsläpp genom service av maskiner, användning av diesel MK1 samt god logistik. Stena Gotthard AB deltar aktivt i företagsnätverket BLICC (Business Leaders Initiative on Climate Change). Detta är ett internationellt företagsnätverk som arbetar för att systematiskt minska utsläpp av växthusgaser. Mängd utsläpp samt lokalisering har identifierats. Arbetet med hur utsläppen kan reduceras har påbörjats. Även har bolaget anslutit sig till "Hållbara transporter". Det är fem företag som i samarbete med Vägverket vill förankra transporterna på företagets hållbarhetsagenda och skapa förutsättningar för högre hållbarhet i förhållande till transporter. Man vill konsolidera arbetet som utförts inom miljö och fördjupa sig i hållbara transporter i förhållande till människa (avser framförallt hälsa och säkerhet).

Buller

Bullerkällor inom området är:

- In- och utgående transporter
- Lastning, lossning och hantering av skrot
- Viss bearbetning
- Interntransporter

Bullermätning genomfördes den 13 november 2000. Saxen är enligt mätningen den största bullerkällan. Bullerdämpande åtgärder är genomförda i form av en uppsatt gummimatta framför skäret på saxen. Även sattes gummistrips upp på vänster sida om saxen vilket skärmar av ljudet på bostäderna.

Verksamheten kommer att hålla Naturvårdsverkets riktlinjer (RR 1978:5) för buller utomhus vid närmaste bostadsområde.

Uppfyllande av de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap miljöbalken

Bevisbördesregeln 1§

Stena Gotthard AB är certifierat enligt miljöledningssystemet ISO 14001 samt kvalitetssäkringssystemet ISO 9001, AFS 2001:1 samt OHSAS 18001 (arbetsmiljö). Systemet innebär att man har kunskap om verksamhetens påverkan på den yttre miljön och att företaget alltid genomför försiktighetsåtgärder om det är miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt. Företaget har ca 100 års erfarenhet av återvinning.

Kunskapskravet 2§

Stena Gotthard AB har anlitat en konsult för att identifiera bolagets och branschens viktigaste miljöaspekter och dess konsekvenser för miljön. Investeringsprogram för miljöförbättringar är fastställda av ledningen och införda i bolagets miljöledningssystem för varje filial. Utbildning av personalen sker kontinuerligt.

Försiktighetsprincipen 3§

Stena Gotthard AB arbetar efter denna princip genom att utföra skyddsåtgärder, iaktta begränsningar och vidta de försiktighetsåtgärder som behövs för att förebygga, hindra och motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för miljö eller människors hälsa. Stena Gotthard AB arbetar med att uppfylla krav om BAT (bästa möjliga teknik) bl.a. genom att maskinparken uppdateras kontinuerligt och bästa möjliga teknik tillämpas. Maskinerna genomgår kontinuerlig service vilket journalförs. Bolaget tillämpar den senaste tekniken vid ny-

installation av tankar till spånhallar. De tankar som för tillfället nyinstalleras är invallade och ovan jord.

Lokaliseringsprincipen 4§

Verksamheten kommer att fortsätta att bedrivas på nuvarande fastighet som enligt detaljplan daterad 30 oktober 1979, skall användas för industriell verksamhet (J). Inom området finns redan för närvarande den infrastruktur som behövs för verksamhetens bedrivande. Närmaste bostadsbebyggelse ligger ca 80 meter nordost om fastigheten. Bolagets fastighet angränsas åt väster av åkermark och i söder av ett skogsområde med diverse idrottsanläggningar. Närheten till E4 medför goda transportmöjligheter.

Hushållnings- och kretsloppsprincipen 5 §

Verksamheten stödjer hushållnings- och kretsloppsprinciperna i miljöbalken. Detta eftersom den dominerande delen av avfallet på anläggningen är i form av järn- och metallskrot och återvinning av detta avfall gör att det återigen kan användas till nya produkter inom metallindustrin. Enligt Jernkontoret kan stål återvinnas oändligt antal gånger utan förlust av egenskaper. Användning av återvunnet material medför stora energi- och resursbesparingar jämfört med användandet av ny malmråvara. Malmbrytning ger upphov till en stor negativ miljöpåverkan samt energibehovet för framställning av stål ur nybruten malm är ca 4 gånger större än vid användandet av återvunnen råvara. Även sorterar man på anläggningen ut användbara fraktioner ur avfall som sedan, till största delen går till återvinning eller energiutvinning.

För att driva verksamheten åtgår det energi för uppvärmning och belysning av kontorslokaler samt bränsle till maskinerna.

Inom verksamhetsområdet råder förbud mot tomgångskörning. Stena Gotthard AB deltar aktivt i företagsnätverket BLICC (Business Leaders Initiative on Climate Change). Detta är ett internationellt företagsnätverk som arbetar för att systematiskt minska utsläpp av växthusgaser. Mängd utsläpp samt lokalisering har identifierats. Arbetet med hur utsläppen kan reduceras samt hur energiförbrukningen i lokaler kan minska har påbörjats. För närvarande minimeras energi i kontorsverksamheten och lokaler genom att lyse och datorer mm släcks/stängs av när dagen är slut. Även har bolaget anslutit sig till "hållbara transporter". Det är fem företag som i samarbete med Vägverket vill förankra transporter på företagets hållbarhetsagenda och skapa förutsättningar för högre hållbarhet i förhållande till transporter. Man vill konsolidera arbetet som utförts inom miljö och fördjupa sig i hållbara transporter i förhållande till människa (avser framförallt hälsa och säkerhet).

Företaget arbetar med att ha så god logistik som möjligt och chaufförerna är väl medvetna om god service på sina lastbilar vilket reducerar drivmedelsåtgången.

Produktvalsprincipen 6§

I de fall då produkt som kan innebära risk för människors hälsa eller miljön förekommer, övervägs detta i enlighet med rutiner som är införda i miljöledningssystemet om det finns möjlighet att ersätta eller undvika produkten.

Skälighetsregeln 7§

Kraven som ställs på verksamheten ska vara miljömässigt motiverade utan att vara ekonomiskt orimliga att uppfylla. Avvägningen mellan nytta och kostnad att tillämpa hänsynsreglerna görs kontinuerligt.

Olyckor och haveri

Verksamheten som Stena Gotthard driver i Skänninge bedöms vara av sådan art att konsekvenser av eventuella olyckor blir små. Verksamheten omfattas inte av förordningen (1999:382) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor. I bolagets miljöledningssystem finns införda rutiner för nödläge och beredskap.

Verksamheten är inhägnad. Larm planeras att installeras. Personsäkerhet regleras med rutiner i verksamhetssystemet.

Miljökonsekvensbeskrivning

De viktigaste miljöaspekterna som bolaget har identifierat i verksamheten är följande:

- Hantering av avfall innehållande oljor och oljeemulsioner
- Hantering av blybatterier (tungmetaller)
- Transporter till och från filialen
- Buller i samband med transporter, lossning, lastning och bearbetning

Farligt avfall lagras på sådant sätt att minimal risk för spill till mark och vatten föreligger. På filialen finns en fullständig förteckning över samtliga kemikalier som används i verksamheten, i den årliga miljörapporten redovisas förbrukade kvantiteter. Kemikalierna förvaras på säker plats där absorptionsmedel finns tillgängligt. Verksamheten som bedrivs är inte av en sådan art att det föreligger risk för haverier av större dignitet.

All slags verksamhet innebär ett resursutnyttjande av något slag och så även den här verksamheten. Återvinningsområdet är dock en bransch som starkt bidrar till ett minskat resursutnyttjande och därmed vägs mycket av verksamhetens negativa påverkan upp av dess stora nytta. De framtagna återvinningsprodukterna kan användas direkt av metallindustrin. Det åtgår fyra gånger mer energi vid framställning av stål ur malmråvara än ur skrotråvara.

Ingen alternativ lokalisering har undersökts för tillståndsansökan för befintlig verksamhet enligt miljöbalken. Detta eftersom verksamheten är i drift på aktuell fastighet sedan 1976 och området är enligt gällande detaljplan avsett för industriell verksamhet (J1). En omlokalisering av en redan befintlig verksamhet, på en enligt bolaget lämplig plats, vore slöseri med resurser samt att det bör vara negativt ur ett miljö- och samhällsperspektiv. Närmaste bostadsbebyggelse ligger ca 80 meter nordost om fastigheten. Bolagets fastighet angränsas åt väster av åkermark och i söder av ett skogsområde med diverse idrottsanläggningar. I övrigt angränsar filialen till järnvägsspår, vägar och industribyggnader. En bit söder om verksamheten finns ett kalkkärr av lokalt värde enligt den 12 juni 2001 antaget Naturvårdsprogram för Mjölby kommun. Närheten till E4 är av betydelse för en väl fungerande logistik.

Nollalternativet blir att verksamheten fortsätter enligt sitt nuvarande tillstånd och kommer därmed inte att kunna omhänderta fordon såsom truckar. Om verksamheten inte får nytt tillstånd innebära det att andra anläggningar får ta emot avfallet och det kan leda till längre transporter, högre kostnader för de företag som lämnar avfallet samt ev. sämre erfarenhet och kompetens inom området. Avvecklas verksamheten kan liknande anläggning som den planerade startas i en annan kommun. Det kan innebära att man tar jungfrulig mark i anspråk om inte en verksamhet finns som kan utvecklas. Risker att avfallet deponeras minimeras genom att verksamheten finns samt utökas. Det vore en energi- och resursförlust samt en icke hållbar samhällsutveckling om järn- och metallråvaror samt övrigt verksamhetsavfall inte återvinns eller energiutvinns.

YTTRANDEN

Fiskeriverket

Fiskeriverket anser att det är viktigt att minska belastningen av miljöfarliga ämnen i miljön. Det är av stor vikt att utsläppen i vatten av mineraloljor och tungmetaller anpassas till en nivå som miljön klarar av. Mineral- och hydrauloljor består av en lång rad olika kemiska föreningar, vilka kan vara giftiga för vattenmiljön. Graden av giftighet skiljer sig beroende på organismens ålder. Ägg- och larvstadier är mer känsliga än motsvarande vuxna individer. Fiskeriverket har inget att erinra avseende villkor och åtgärder för att minska belastningen på recipienten och som påverkar det allmänna fiskeintresset.

Bakgrund

Utsläpp i vattnet sker via ett dikessystem som cirka 1 kilometer nedströms rinner ut i Skenaån och vidare till Svartån (knappt 10 km nedströms) och som mynnar i sjön Roxen. Svartån bedöms vara av relativt större fiskeintresse än Skenaån.

Öster om Skänninge har Skenaån ett meandrande lopp med korvsjöar och dammar. Enligt Mjölby kommuns naturvårdsplan hyser ån och dess omgivning ett högt naturvärde. Från elfiskeundersökningar bedöms ån vara relativt artfattig med arterna gädda, abborre, mört och stensimpa (Elfiskeregistret 1995-2003, Fiskeriverket). Naturvårdsplanen upplyser om att även löja och signalkräfta förekommer, men kunskapen om fiskfaunan i ån är relativt begränsad. I Svartån förekommer ål, braxen, färna, id och även öring.

Enligt kontrollprogrammet har nuvarande föroreningsinnehåll i dagvattnet från verksamheten varit i storleksordningen som är jämförbar med en trafikerad väg eller andra hårdgjorda ytor vid industrier. Man har inte heller funnit något samband mellan oljehalt och kemisk syreförbrukning.

Länsstyrelsen i Östergötland

Tillståndets omfattning

Länsstyrelsen ser inga direkta hinder att omfattningen på tillståndet avseende års tonnaget ändras till 100 000 ton avfall inklusive farligt avfall. Länsstyrelsen ser inte heller några direkta hinder mot en momentan maximal lagrad mängd på 10 000 ton avfall inklusive farligt avfall. Detta dock under förutsättning att bolaget kan specificera den totala samt den momentana

mängden som utgörs av farligt avfall. Det farliga avfallet bör dessutom specificeras avseende vilken typ av farligt avfall det är (avfallskod) och på vilket sätt avfallet kommer att hanteras (hur det ska mellanlagras eller hur det ska bearbetas).

Bolaget har för vissa farliga avfall redovisat på vilket sätt de kommer att hanteras men det är alldeles för oklart beträffande flera av de olika exempel som bolaget listat i ansökan och som skall komma att hanteras på anläggningen. Stena Gotthard AB föreslår att bolaget senast tre månader efter det att tillståndet vunnit laga kraft, presenterar en lista över vilka avfallsslag bolaget har på gården. Om bolaget sedan tar emot andra avfalls slag så ska detta anmälas till tillsynsmyndigheten.

Länsstyrelsen kan, under vissa förutsättningar, acceptera det förfaringssätt som bolaget angivit i den sistnämnda meningen ovan och som bolaget föreslagit som villkor i kompletteringen till ansökan, dvs. "Innan annan typ av farligt avfall än de typer som anges i ansökan tas emot på anläggningen ska detta godkännas av tillsynsmyndigheten. Om tillsynsmyndigheten anser att förändringen kan inrymmas i aktuellt tillstånd får den meddela försiktighetsmått." Förutsättningarna för detta är dock att "nya" farliga avfall har liknande farliga egenskaper som de farliga avfall som angetts i ansökan.

Följande villkor bör gälla för mottagning av "nya" farliga avfall:

Innan annan typ av farligt avfall än de som anges i ansökan, men med liknande egenskaper, tas emot på anläggningen skall detta godkännas av tillsynsmyndigheten. Miljödomstolen överlåter till tillsynsmyndigheten att besluta de ytterligare villkor ur miljöskyddssynpunkt som kan anses behövliga.

Som länsstyrelsen nämnt i kompletteringsbegäran skall, enligt 20a § i förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, en ansökan om tillstånd till mellanlagring, återvinning eller bortskaffning av farligt avfall, alltid innehålla;

1. uppgifter om art och mängd av det farliga avfall som sökanden avser att mellanlagra, återvinna eller bortskaffa,
2. uppgifter om varifrån avfallet kommer, samt
3. uppgifter om var och på vilket sätt avfallet skall mellanlagras, återvinnas eller bortskaffas.

Enligt 2 kap. 3 § miljöbalken skall dessutom alla som bedriver en verksamhet utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar eller vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skador eller olägenheter för människors hälsa eller miljön.

Då detta fortfarande inte fullt ut framgår av ansökan kan inte länsstyrelsen heller bedöma hurvida omfattningen på tillståndet är av lämplig storlek eller ej. Vidare bedömer länsstyrelsen att det är svårt, med inlämnat underlag, att bedöma vilka skyddsåtgärder som kan vara lämpliga att vidta och som det bör föreskrivas villkor om, utifall mängder och typer av avfall som kommer att hanteras i anläggningen inte är tydligt klarlagt. Dessa frågor måste enligt länsstyrelsens uppfattning klaras ut innan tillstånd till hantering av farligt avfall kan lämnas.

I det fall miljödomstolen ändå meddelar tillstånd och ovanstående inte är klarlagt anser länsstyrelsen att bolaget under en provotid bör utreda vilka typer och mängder av avfall och farligt

avfall som kan hanteras på anläggningen utan att öka miljöriskerna. Det bör sedan beslutas om vilka typer och mängder av avfall och farligt avfall som får hanteras och på vilket sätt. Därefter går det att tillämpa det förfaringssätt som angetts ovan.

När det gäller omfattningen på tillståndet så tydliggörs även länsstyrelsens syn på detta under rubriken "förorenade områden / efterbehandling".

Lokalisering

Området har sedan länge utnyttjats för industriändamål. Enligt detaljplan daterad den 30 oktober 1979 är området avsett för industriell verksamhet (J). Närmaste bostadsbebyggelse ligger ca 80 meter nordost om fastigheten. I övrigt angränsar filialen till järnvägsspår, vägar och industribyggnader.

I Boverkets skrift "Bättre plats för arbete" har man rekommenderat ett skyddsavstånd på 500 m för skrotar till bostadsbebyggelse. I gällande detaljplan nämns att området får användas endast för industriändamål av sådan beskaffenhet att närboende ej vållas olägenheter med hänsyn till sundhet, brandsäkerhet och trevnad.

Vid anläggningen har länsstyrelsen konstaterat föroreningar i mark och grundvatten. Denna fråga utvecklas mer under rubriken "förorenade områden / efterbehandling" men bör även nämnas i detta sammanhang då verksamheten är lokaliserad på sådan förorenad plats och kan medföra påverkan på dessa föroreningar.

Länsstyrelsen bedömer att föreslagen lokalisering av verksamheten kan godtas under förutsättning att verksamheten insynsskyddas och att bullerstörningar eller andra störningar som kan vålla olägenheter med hänsyn till miljö, hälsa, brandsäkerhet och trevnad förhindras.

Länsstyrelsen vill även påpeka att utfarten från anläggningen inte överensstämmer med vad som sägs i gällande detaljplan.

Följande villkor bör gälla avseende insynskydd:

Anläggningen skall vara skyddad för insyn.

Följande villkor bör gälla avseende buller och andra störningar:

- Den ekvivalenta ljudnivån från den samlade verksamheten inom fastigheten får inte överskrida följande riktvärden, mätta som frifältsvärden vid bostäder och rekreationsytor i bostäders grannskap:

	Klockslag	Ekvivalent ljudnivå	Momentan ljudnivå
Vardagar	07-18	50 dB(A)	
Lör-, sön och helgdagar	07-18	45 dB(A)	

Kvällar	18-22	45 dB(A)	
Nattetid	22-07	40 dB (A)	55 dB(A)

- Verksamhet som kan verka störande för omgivningen får endast bedrivas måndag-fredag kl. 07.00-17.00. Om det föreligger särskilda skäl får tillsynsmyndigheten vid enstaka tillfällen medge undantag från de tider som anges i villkoret.
- Verksamheten skall bedrivas så att nedskräpning och damning förhindras. Om problem uppstår skall åtgärder omedelbart vidtas för att avhjälpa dessa.

Lagring och mellanlagring

Allt misstänkt oljehaltigt material bör hanteras på tät hårdgjord yta under tak till dess oljan är tömd. Då kan hanteringen ske på endast hårdgjord yta. Nederbördsvatten bör samlas upp från alla platser där avfall lagras och avledas via reningsprocess till dagvattnet. Vidare bör all hantering ske så att det inte föreligger några risker för reaktioner mellan olika typer av avfall/kemikalier.

Följande villkor bör gälla avseende lagring och mellanlagring:

- All hantering av material som kan ge upphov till förorening skall ske på täta ytor med uppsamling av dagvatten. Dagvattnet ska sedan efter rening avledas till det kommunala dagvattnätet.
- All hantering och lagring av oljehaltigt skrot och järn/skärspån som varit i kontakt med skärvätskor och eller oljor skall ske under tak på en yta som är ogenomsläpplig utan avlopp. Olja och andra vätskor skall avledas till en uppsamlingstank för att därefter tas omhand av godkänd avfallsmottagare för behandling eller destruktion.
- Bilbatterier skall förvaras i täta syrafasta behållare skyddade från nederbörd. Truckbatterier och stationära batterier skall förvaras på tätt underlag skyddade från nederbörd. Förvaringen skall ske så att mark och vatten inte kan förorenas.
- Elektrisk och elektroniskt avfall som innehåller farliga komponenter skall där risk för förorening till mark och vatten föreligger hanteras och förvaras på tät invallad yta skyddat från nederbörd.
- Kemiska produkter och farligt avfall skall förvaras väl uppmärkta och på sådant sätt att förorening av mark och vatten inte riskeras. Kemiska produkter och farligt avfall skall förvaras nederbördsskyddat och vid behov skall förvaringsplatsen vara försedd med påkörningsskydd. Förvaringen skall ske så att det inte föreligger någon risk att sinsemellan reaktiva föreningar kan komma samman. Kemiska produkter och farligt avfall innehållande flyktiga organiska ämnen skall förvaras i väl tillslutna behållare så att avdunstningen minimeras.

Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall skall alltid förvaras inom invallat område som är beständigt mot det som förvaras där. Invallningar skall dimensioneras så att de rymmer största behållarens volym och minst 10 % av övrig lagrad volym.

- Absorptionsmedel skall finnas tillgängligt på platser där flytande farligt avfall och flytande kemikalier lagras och hanteras eller där risk i övrigt föreligger för spill.

Riskhantering

Risk för brand samt okontrollerade utsläpp av föroreningar till mark och vatten föreligger. För att förebygga riskerna är det väsentligt att bolaget fortlöpande utför riskanalyser av verksamheten samt i samråd med räddningstjänsten och tillsynsmyndigheten vidtar säkerhetshöjande åtgärder.

Följande villkor bör gälla avseende riskhantering:

- Anläggningens personal skall ha grundläggande kunskaper om risker vid hantering av farligt avfall och åtgärder vid olyckshändelser. Olyckstillbud skall omedelbart anmälas till tillsynsmyndigheten.
- Bolaget skall årligen följa upp hur riskaspekterna har beaktats avseende hantering och förvaring av brännbart och lättantändligt material. Redovisningen kan ske i den årliga miljörapporten.
- Området där verksamheten bedrivs skall vara inhägnat.

Förorenade områden / efterbehandling

Länsstyrelsen har i kartläggning enligt Metodik För Inventering av Förorenade Områden (MIFO) fas 1 klassat objektet till riskklass 1. Detta har medfört att länsstyrelsen för närvarande via den ordinarie miljötillsynen håller på att ställa krav på vidare undersökningar och förslag på åtgärder för efterbehandling. Delar av frågan kring förorenade områden ligger inom prövningen och delar inom ordinarie tillsyn.

Den redovisning avseende förorenade områden som har lämnats i tillståndsansökan ger inte tillräckligt underlag vare sig för bedömningar av efterbehandlingsbehov eller för att bedöma vilka åtgärder som kan komma ifråga. Det finns dock inget hinder mot att medge tillstånd till den sökta verksamheten, om tillståndet avgränsas och förknippas med villkor och bemyndigande som ger tillsynsmyndigheten tillräckliga möjligheter att hantera frågan. Den metodik, som används för utredningar av förorenade områden och som innebär ett stegvis förfarande med bedömningar och ställningstagande emellan stegen och ofta medför att det tar lång tid, talar dessutom för att utredningar lämpligast hanteras i samråd med tillsynsmyndigheten. Det finns dock skäl att anta att det kan behövas kompletterande villkor som baseras på vad utredningsresultaten visar, t.ex. för att åtgärder som bäst uppfyller miljöbalkens krav skall komma till stånd. Frågor av den arten bedömer länsstyrelsen vara av mindre betydelse och kan därför i likhet med vad bolaget anser överlätas till tillsynsmyndigheten.

Följande behöver förtydligas och regleras genom villkor för de fall som kan förekomma:

- Föroreningar som finns när tillståndet meddelas och föroreningar som någon annan verksamhet än den tillståndsgivna orsakar och som riskerar att påverkas av verksamheten. Det gäller ökning av risker som kan uppkomma t.ex. genom att exponeringen för föroreningarna ökar eller att spridningen av föroreningarna ökar. Påverkan kan också ske genom att föroreningarna byggs över så att efterbehandling hindras eller försvåras.

- Föreningar som uppkommer genom den tillståndsgivna verksamheten och som upptäcks medan driften av verksamheten pågår. Tillståndshavaren är skyldig att efterbehandla föreningen enligt 8 §, 2 kap miljöbalken och oftast behöver föreningen åtgärdas utan dröjsmål för att inte förvärras t.ex. på grund av spridning.
- Föreningar som uppkommer genom den tillståndsgivna verksamheten och som inte upptäcks medan driften av verksamheten pågår. Med hänsyn till de komplikationer som inte sällan uppkommer i en nedläggningssituation är det viktigt att behövliga åtgärder ingår bland avvecklingsåtgärderna.
- Omhändertagande av överblivna kemikalier och avfall om verksamheten avvecklas.

Karaktären på den kommande verksamheten är sådan att det är svårt att avgöra i vilken utsträckning den kan påverka gamla föreningar. Sannolikt överlappar frågan kring förorenade områden dels det som ligger inom prövningen, dels det som ligger inom ordinarie tillsyn.

Följande förtydligande bör göras av tillståndets omfattning samt villkor avseende förorenade områden / efterbehandling:

- (Omfattning av tillståndet) Denna prövning omfattar inte utredningar och åtgärder beträffande de förorenade områden, enligt definitionen i 10 kap 1 § miljöbalken, som har uppstått genom tidigare verksamhet eller som uppstår i framtiden genom någon annan verksamhet än den tillståndsgivna men som inte riskerar att påverkas av densamma. Med påverkan avses att riskerna för människors hälsa eller miljön ökar eller att uppfyllandet av miljöbalkens krav på utredningar och efterbehandlingsåtgärder hindras eller försvåras.
- (Yrkande i första hand - villkor A) Sådana förorenade områden som riskerar att påverkas av verksamheten, skall utredas i samråd med tillsynsmyndigheten så det kan avgöras om verksamheten medför någon ökning av riskerna för människors hälsa eller miljön eller hindrar eller försvårar uppfyllandet av miljöbalkens krav.

Om det finns risk för påverkan skall utredningarna också omfatta tekniskt möjliga åtgärder med kostnadsberäkningar. Utredningarna skall omfatta samtliga de tekniskt möjliga åtgärder som finns och som ger resultat. Som förutsättning gäller att samtliga åtgärdsalternativ skall vara miljömässigt motiverade och ha grund i ansvarsbestämmelserna i 10 kap miljöbalken. Med resultat avses riskreduktion för människors hälsa eller miljön och/eller undanröjande eller minskning av hinder mot utredningar och åtgärder som någon ansvarig eller staten kan behöva utföra.

Utredningarna skall utföras när tillståndshavaren eller tillsynsmyndigheten uppmärksammar behovet och redovisas till tillsynsmyndigheten utan onödigt dröjsmål.

Beträffande föreningar som finns när tillståndet meddelas skall utredningarna redovisas till tillsynsmyndigheten senast 2007-01-01.

- (Yrkande i andra hand - villkor A) Om domstolen ändå vill avgöra frågan avseende sådana

förorenade områden som riskerar att påverkas av verksamheten anser länsstyrelsen att den bör sättas på provotid. Under provotiden skall bolaget utreda vilka förorenade områden inom fastigheten som påverkas av verksamheten (avgränsade i yta och djup), deras förorenings situation samt föreslå villkor för dessa avseende efterbehandling.

- (B) Innan bolaget vidtar åtgärder som innebär att förorenade områden påverkas eller täcks, t.ex. vid anläggande av täta ytor eller utförande av olika byggnationer, skall bolaget inkomma med förslag på undersökning av förorenings förekomst för aktuellt område till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten ges möjligheten att ställa krav på undersökningar samt efterbehandling som kan föranledas av sådana anläggningsarbeten.
- (C) Om verksamheten orsakar föroreningar som uppmärksammas medan verksamheten pågår skall de utredningar, som behövs för att kunna avgöra om det har uppkommit ett förorenat område enligt 10 kap. 1 § miljöbalken, utföras utan onödigt dröjsmål. Om verksamheten har orsakat ett sådant område skall lämpliga efterbehandlingsåtgärder utredas och genomföras. Utredningar skall utföras i samråd med tillsynsmyndigheten och utredning av åtgärder skall utföras på det sätt som anges nedan.

Utredningarna skall omfatta samtliga de tekniskt möjliga åtgärder som finns och som ger resultat. Som förutsättning gäller att samtliga åtgärdsalternativ skall vara miljömässigt motiverade och ha grund i ansvarsbestämmelserna i 10 kap. miljöbalken. Med resultat avses riskreduktion för människors hälsa eller miljön och/eller undanröjande eller minskning av hinder mot utredningar och åtgärder som ansvarig kan behöva utföra.

- (D) Om verksamheten eller någon del av verksamheten avvecklas skall avvecklingen omfatta genomförande av utredningar som behövs för att kunna avgöra om verksamheten eller delverksamheten har gett upphov till ett förorenat område enligt 10 kap. 1 § miljöbalken. Om verksamheten har orsakat ett sådant område skall lämpliga efterbehandlingsåtgärder utredas och genomföras. Utredningar skall utföras i samråd med tillsynsmyndigheten och utredning av åtgärder skall utföras på det sätt som anges nedan.

Utredningarna skall omfatta samtliga de tekniskt möjliga åtgärder som finns och som ger resultat. Som förutsättning gäller att samtliga åtgärds alternativ skall vara miljömässigt motiverade och ha grund i ansvarsbestämmelserna i 10 kap. miljöbalken.

Med resultat avses riskreduktion för människors hälsa eller miljön och/eller undanröjande eller minskning av hinder mot utredningar och åtgärder som ansvarig kan behöva utföra.

- (E) Om verksamheten eller någon del av verksamheten avvecklas skall avvecklingen omfatta bortforsling av överblivna lagrade kemiska produkter och avfall från verksamheten eller delverksamheten för slutligt omhändertagande enligt gällande bestämmelser. Åtgärderna skall godkännas av tillsynsmyndigheten.
- (F) Med stöd av 22 kap 25 § miljöbalken överlåter miljödomstolen åt tillsynsmyndigheten att meddela ytterligare villkor som behövs beträffande;
- Efterbehandling av förorenade områden

Utsläpp till vatten

På fastigheten hanteras stora mängder avfall. Dagvatten samlas upp för kontroll innan avledning till recipient via oljeavskiljare. Länsstyrelsen anser att dagvattnet som avleds från området behöver ytterligare rening utöver den som sker i befintlig oljeavskiljare. Detta utifrån de resultat som redovisats i ansökan samt länsstyrelsens föreslagna villkor, se nedan. Länsstyrelsens villkor bygger bl.a. på de halter och bedömningsgrunder som anges i Naturvårdsverkets rapport "Sjöar och vattendrag - bedömningsgrunder för miljö kvalitet" (Naturvårdsverkets rapport 91-620-4920-8).

Följande villkor bör gälla avseende utsläpp till vatten:

- Dagvattenbrunnar inom fastigheten skall vara markerade med skyddsfärg. Lock eller andra anordningar för att snabbt kunna täta brunnarna skall finnas lätt tillgängliga. Lagring av avfall eller parkering av fordon över dagvattenbrunnar får inte ske.
- Utgående vatten från oljeavskiljare får vid utsläpp till dagvattennätet som riktvärde inte överskrida följande halter:

CODcr		300 mg/l
Oljeindex	5 mg/l	
Bly		50 µg/l
Kadmium	0,5 µg/l	
Koppar		300 µg/l
Zink		500 µg/l

Transporter

Länsstyrelsen bedömer att den eventuella ökningen av transporter inte kommer att orsaka några oacceptabla störningar.

Bolaget bör sträva efter att alla interna mobila maskiner och motorfordon använder bränsle av miljöklass 1 samt att de mobila maskinerna minst bör uppfylla kraven i steg II i förordningen (1998:1709) om avgaskrav för vissa förbränningsmotordrivna mobila maskiner.

Följande villkor bör gälla avseende transporter:

- Bolaget skall årligen till tillsynsmyndigheten redovisa vilka åtgärder som vidtagits för att uppfylla nedanstående punkter, liksom målen för kommande år:

- i mobila maskiner och motorfordon som används inom verksamheten skall i första hand enbart användas bränsle som minst uppfyller kraven för diesel Miljöklass 1 i lagen (2001:1080) om motorfordons avgasrening och motorbränslen eller annat krav som bedöms som likvärdigt eller bättre ur miljösynpunkt.

- vid utbyte av mobila maskiner som används inom verksamheten skall de nya mobila maskinerna minst uppfylla kraven i steg II i förordningen (1998:1709) om avgaskrav för vissa för-

bränningsmotordrivna mobila maskiner.

Kontroll

Med hänsyn till verksamhetens hantering av avfall, processer etc. är det viktigt att bolaget har bra drift- och skötselrutiner, utbildning av personal och annan kontroll av verksamheten ur yttre miljösynpunkt.

Följande villkor bör gälla avseende kontroll

Verksamheten skall kontrolleras enligt ett av tillsynsmyndigheten beslutat kontrollprogram. Programmet skall bland annat ange hur utsläppen skall kontrolleras med avseende på mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod. Förslag till kontrollprogram skall insändas till tillsynsmyndigheten inom tidpunkt som tillsynsmyndigheten bestämmer.

Miljönämnden i Mjölby kommun

En ökning av det årliga tonnaget till 100 000 ton och en maximal momentan lagring på 10 000 ton bör accepteras. Av tillståndet skall det framgå vilken maximal mängd farligt avfall som får hanteras, dels årligen och dels momentant. Vidare bör den lista som företaget nämner i punkt 2 i kompletteringen redovisas innan beslut om tillstånd meddelas. Denna skall sedan ligga till grund för vilka typer av farligt avfall tillståndet gäller. Listan ska följa som bilaga i beslutet. Om företaget i framtiden vill ta emot andra typer av farligt avfall skall detta anmälas till tillsynsmyndigheten.

Det förutsätts att de bullerdämpande åtgärder som föreslås av företaget i ansökan utförs, och det inom den närmaste framtiden. I övrigt har inte miljökontoret några synpunkter på lokaliseringen.

Utsläpp av miljöstörande ämnen till omgivande mark och vatten skall minimeras. Därför bör filter installeras i dagvattenbrunnarna. Vidare förutsätts att arbetet med saneringen av förorenade områden fortgår. En fullständig sanering av det förorenade området bör utföras snarast. Huruvida sanering och efterbehandling kan vara reglerat i tillståndet råder oklarheter om. Om det är juridiskt och formellt möjligt att ha med i tillståndsbeslutet, bör så ske.

De av företaget föreslagna villkoren är relevanta och kan accepteras.

BEMÖTANDE

Bolaget har tillagt bl.a. följande.

Länsstyrelsens yttrande:

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret 1. Bolaget föreslår att det, senast tre månader efter det att tillståndet vunnit laga kraft, presenterar en lista över vilka avfallsslag bolaget har på gården. Om bolaget sedan tar emot andra avfallsslag så anmäls detta till tillsynsmyndigheten.

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret om skydd för insyn, villkor 2. Villkoret kan slås ihop med villkor nummer 14, "Området där verksamheten bedrivs skall vara inhägnat."

Definitionen rekreationsytor enligt länsstyrelsens förslag till bullervillkor, 3, kan vara föremål för tolkning. Bolaget menar att det är olyckligt med sådana tveksamheter och anser att "och rekreationsytor i bostäders grannskap" bör tas bort. Vid huvudförhandlingen åtog sig bolaget att uppföra en bullerskärm vid saxen.

4. Verksamheten som kan verka störande för omgivningen får endast bedrivas måndag-fredag kl. 07.00-17.00. Om det föreligger särskilda skäl får tillsynsmyndigheten vid enstaka tillfällen medge undantag från de tider som anges i villkoret.

Bolaget motsätter sig det föreslagna villkoret (4) beträffande reglering av arbetstid.. Bolaget menar att villkoret inte fyller någon egentlig mening utan om "för omgivningen störande verksamhet" uppkommer, hanteras detta inom ramen för tillsynen. Inskränkningar bör inte ske av verksamheten om man uppfyller gällande riktvärden.

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret (5) beträffande nedskräpning och damning.

Bolaget motsätter sig det föreslagna villkoret (6) beträffande dagvattenhantering men åtog sig vid huvudförhandlingen att installera Niva-filter på dagvattenbrunnar. Villkoret är för allmänt hållet och är därmed svårt att kontrollera. Det är varken ekonomiskt eller miljömässigt motiverat att hantera allt material som kan ge upphov till förorening under tak med uppsamling av dagvattnet. Misstänkt oljehaltigt material skall hanteras på miljöplatta, en hårdgjord yta kopplad till en oljeavskiljare. Dagvatten från material som hanteras vid sax och press avleds via en oljeavskiljare. Farligt avfall lagras med skydd för nederbörd, invallat och på tät yta. Elavfall lagras enligt Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2005:10) om yrkesmässig förbehandling av avfall som utgörs av elektriska och elektroniska produkter och uttjänta fordon lagras enligt avfallsförordningen (2001 :1063). Känt oljehaltigt material hanteras enligt villkor 7. Inget dagvatten uppstår därmed härifrån.

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret (7) beträffande oljehaltigt skrot och järn/skärspån, om sista meningen ändras till "Olja och andra vätskor skall avledas till en uppsamlingstank.". Resterande del av meningen styrs av avfallsförordningen (2001: 1 063).

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret (8) beträffande förvaring av batterier.

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret (9) beträffande elektriskt och elektroniskt avfall.

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret (10) beträffande kemiska produkter och farligt avfall.

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret (11), att absorptionsmedel skall finnas tillgängligt på platser där flytande farligt avfall och flytande kemikalier lagras och hanteras eller där

det i övrigt föreligger risk för spill

Bolaget motsätter sig det föreslagna villkoret (12) beträffande kunskapskrav om risker och menar att det styrs redan genom kunskapskravet i 2 kap. 2 § miljöbalken samt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egen kontroll. Bolaget har genom sitt verksamhetssystem rutiner för hantering av olyckstillbud.

13. Bolaget skall årligen följa upp hur riskaspekterna har beaktats avseende hantering/förvaring av brännbart och lättantändligt material. Redovisningen kan ske i den årliga miljörapporten.

Bolaget motsätter sig det föreslagna villkoret (13) angående uppföljning av riskaspekter. Riskaspekter hanteras i enlighet med förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egen kontroll, varför reglering av denna punkt ej är motiverad i tillståndsbeslutet.

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret (14) angående inhägnad av området. Villkoret kan slås ihop med villkor nummer 2, "Anläggningen skall vara skyddad för insyn".

Som framgår av länsstyrelsens yttrande pågår ett tillsynsärende om befintliga föroreningar på fastigheten. Länsstyrelsen har meddelat beslut i ärendet den 14 juni 2006. Bolaget har överklagat beslutet. Bolaget delar länsstyrelsens bedömning om principen att "gammal" påverkan behandlas inom ramen för länsstyrelsens tillsynsansvar medan "ny" påverkan behandlas inom ramen för tillståndsansökan.

Mot denna principiella bakgrund har bolaget följande synpunkter på länsstyrelsens förslag till villkor (15). Synpunkterna följer länsstyrelsens förslag till villkor.

Villkor A

Bolaget bedömer att den i villkor A behandlade frågan lämpligast regleras i tillsynsbeslutet. I bolagets överklagande av tillsynsbeslutet har bolaget föreslagit ett tillägg till villkorspunkten 2. Bolaget har påpekat att den påverkan som åsyftas i länsstyrelsens förslag till villkor A bör beaktas redan när utredningar enligt MIFO 1 och förslag till kompletterande utredning för genomförande av MIFO 2 upprättas beträffande fastigheten Isolatorn 1. Regleringen härom bör därför återfinnas i tillsynsbeslutet snarare än i tillståndsdomen. Någon reglering enligt länsstyrelsens förslag till villkor A bör därför inte ske i tillståndsdomen.

Villkor B

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret.

Villkor C

Bolaget har inga invändningar i sak mot vad som anges i villkorsförslaget. Bolaget noterar dock att denna fråga uttömmande har reglerats av generella föreskrifter såsom förordningen om egenkontroll och 10 kap miljöbalken. Det kan vara olämpligt att införa (ett villkor om

samma innehåll med beaktande av den tid under vilken tillståndet förväntas gälla och de ändringar i dessa generella föreskrifter som kan inträffa under denna tid. Förhållandet mellan villkoret och föreskrifterna kan då bli oklart, Bolagets förslag är därför att någon villkorsreglering av frågan inte görs.

Villkor D

Bolaget har inga invändningar i sak mot vad som anges i villkorsförslaget. Bolaget noterar dock att frågan om omfattningen av utredningar som kan komma att behöva vidtas efter en nedläggning kan förväntas variera från tid till annan. Bolaget ansöker nu om tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet. Bolaget har således ingen avsikt att avveckla verksamheten. Vad som lämpligen bör göras i en relativt avlägsen framtid är idag svårt att förutse.

Bolaget föreslår mot angiven bakgrund att sista ledet av stycke 1 och hela stycke 2 och 3 utgår. Villkoret avslutas således med "Utredningar skall utföras i samråd med tillsynsmyndigheten."

Villkor E

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret.

Villkor F

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret.

Bolaget accepterar det föreslagna villkoret (16) beträffande dagvattenbrunnar.

Bolaget har följande synpunkter på villkoret (17) om halter av föroreningar i utgående vatten från oljeavskiljaren. Bolaget motsätter sig ett så lågt haltvillkor som 50 µg/l på bly, då det i det samlade skrotet kommer att finnas bly till följd av den avveckling av ämnet som sker i samhället. Vid en jämförelse med dagvatten från trafikytor och industriytor framgår att dessa dagvatten har en blyhalt som överstiger det föreslagna riktvärdet. Villkoret är utifrån ett recipientperspektiv inte miljömässigt motiverat. Bolaget föreslår att haltvillkoret sätts till 200 µg/l. I stället för oljeindex anser bolaget att innehållet av olja skall bestämmas med fraktionerad analys med avseende på alifater. I övrigt accepteras föreslagna haltvillkor.

Bolaget motsätter sig det föreslagna villkoret (18) om transporter. Villkoret täcks in av produktvalsprincipen 2 kap. 6 § miljöbalken och bästa möjliga teknik 2 kap. 3 § miljöbalken. Bolaget byter kontinuerligt ut maskinparken.

Bolaget motsätter sig det föreslagna villkoret om kontroll (19). Frågor om kontroll regleras av förordningen (1998:901) om verksamhetsutövers egen kontroll. Bolaget kommer att utarbeta ett nytt kontrollprogram med hänvisning till det nya beslutet. I detta kommer de aktuella villkoren, kontrollmetoder och utvärderingsmetoder att anges. Det är olämpligt att kontrollprogrammet beslutas av myndigheten då detta leder till en mindre flexibel situation avseende eventuella ändringar i programmet..

I övrigt har bolaget inget att erinra över översända skrivelser.

DOMSKÄL

Miljökonsekvensbeskrivningen

Miljökonsekvensbeskrivningen får med de kompletteringar som har skett under målets handläggning anses uppfylla de krav på en sådan beskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och skall därför godkännas.

Tillåtlighet och lokalisering

Miljödomstolen konstaterar att skrotverksamhet har pågått på aktuell plats i cirka 30-års tid. Anläggningen har prövats av länsstyrelsen som 2000 lämnade tillstånd till verksamhet, av något mindre omfattning än den nu aktuella. Den före dess, med bristfälliga skyddsåtgärder bedrivna verksamheten, har allvarligt påverkat grundvattnet och sanering avses påbörjas vilket handläggs i annat mål, miljödomstolens mål M 1923-06.

Aktuellt område omfattas av detaljplan med planbeteckning "J". Enligt planbestämmelserna får sådant område "användas endast för industriändamål av sådan beskaffenhet att närboende ej vållas olägenheter med hänsyn till sundhet, brandsäkerhet och trevnad". Avståndet till ett närbeläget bostadshus är ca 80 m.

Miljödomstolen finner att med de villkor som miljödomstolen föreskriver under rubriken DOMSLUT, så finns det ingen risk för att det till följd av verksamheten skall uppkomma några olägenheter av betydelse för omgivningen. Några hinder mot den sökta verksamheten föreligger inte på grund av miljöbalkens hänsynsregler, hushållningsregler, planbestämmelser eller miljöbalkens bestämmelser i övrigt.

Miljödomstolen anser sammanfattningsvis att den sökta verksamheten är tillåtlig enligt miljöbalkens bestämmelser. Tillstånd skall därför lämnas. Tillståndet bör, såvitt gäller farligt avfall och enligt 20 a § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, knyta till typer av farligt avfall som bolaget avser att hantera vid verksamheten.

Villkor för verksamheten

Miljödomstolen gör följande bedömning.

Ett allmänt villkor bör föreskrivas för verksamheten.

Enligt 5 § avfallsförordningen (2001:1063) får mellanlagring ske i högst tre år för att inte räknas som deponering. Eftersom reglerna enligt miljöbalken delvis är olika för prövning av verksamhet som består i mellanlagring respektive deponering, bör det föreskrivas ett särskilt villkor som begränsar tiden för lagring, villkor 2.

Buller från verksamheten bör begränsas enligt villkor 3 i domslutet och avse värden "vid bostäder".

Beträffande verksamhetens omfattning har bolaget uppgivit att arbetstiden normalt är kl. 07.00 - 16.00. Vid övertid kan denna utsträckas till kl. 18. Detta har godtagits av länsstyrelsen, om bullervillkoren följs. Med tanke bl.a. på planbestämmelsen för området om icke störande verksamhet, anser miljödomstolen att det bör föreskrivas ett särskilt villkor om arbetstid. Ett sådant villkor (4) bör avse verksamheten i sin helhet (dvs. den verksamhet som nu tillståndsprövas) och ange att verksamheten får pågå mellan kl. 07.00 – 18.00. Dock bör vid enstaka behov, tillsynsmyndigheten kunna medge undantag.

Som parterna är ense om, bör det föreskrivas ett villkor, villkor 5, för att hindra problem med nedskräpning och damning från verksamheten.

Bolaget har vid huvudförhandlingen uppgett att dagvatten som inte passerar oljeavskiljare planeras renas i s.k. NIVA-filter som är placerade i dagvattenbrunnarna. Denna åtgärd planeras vara vidtagen inom tre månader från beslut. Med tanke på att det är fråga om en angelägen åtgärd, bör det föreskrivas som ett krav genom ett särskilt villkor, villkor 6.

På sätt parterna är överens om, bör det föreskrivas ett villkor, villkor 7, angående bl.a. utmärkning av dagvattenbrunnarna.

Beträffande halterna i dagvattnet har bolaget motsatt sig det av länsstyrelsen föreslagna värdet för bly. Bolaget och länsstyrelsen överens om analysmetoden för oljeförekomst och att fraktionerad analys av alifater skall användas i stället för nuvarande metod för oljeindex. Miljödomstolen anser att villkoret bör föreskrivas enligt det samt att blyhalten i dagvattnet bör föreskrivas i enlighet med bolagets förslag. Halterna skall dock avse riktvärde vid mätning och inte årsmedelvärden.

Ett villkor beträffande oljehaltigt skrot och järn/skärspån, villkor 8, bör föreskrivas i enlighet med det av bolaget föreslagna tillägget om avledning av oljor m.m.

Villkoren 9 – 12 beträffande bl.a. förvaring av avfall, har föreslagits av länsstyrelsen och har godtagits av bolaget. Miljödomstolen anser att villkoren kan föreskrivas i enlighet med domslutet.

Länsstyrelsen har för riskhanteringen föreslagit villkor beträffande personalens utbildning och uppföljning av riskaspekter (länsstyrelsens förslag 12 och 13). Bolaget har ansett att det inte bör föreskrivas några sådana villkor samt har åberopat att riskaspekterna hanteras inom egenkontrollen. Miljödomstolen instämmer i den bedömningen och anser att villkor i det hänseendet är obehövligt.

Bolaget har motsatt sig att det föreskrivs villkor beträffande transporter. Miljödomstolen anser dock att det finns miljömässiga skäl såväl att föreskriva om bränsle för dieseldrivna maskiner och motorfordon som används inom området samt om miljökrav vid utbyte av maskiner. Det har inte visats att de av länsstyrelsen föreslagna kraven skulle vara tekniskt eller ekonomiskt orimliga. Villkor beträffande transporter bör föreskrivas på så sätt som framgår av domslutet, villkor 13 och 14.

Miljödomstolen bedömer inte att det är påkallat med ett villkor om insynsskydd. Däremot bör det finnas ett villkor om att området skall vara inhägnat (villkor 15).

Miljödomstolen anser att det, enligt 22 kap. 25 § första stycket 3 miljöbalken, bör föreskrivas ett särskilt villkor om kontrollen (villkor 16). Det bör delegeras till tillsynsmyndigheten att föreskriva om närmare villkor för kontrollen.

Särskilt beträffande villkor om förorenade områden/efterbehandling

Beträffande länsstyrelsens yrkande enligt villkor A, frågan om förorenade områden som riskerar att påverkas av verksamheten, anser miljödomstolen i likhet med bolaget att denna fråga lämpligen hanteras i det pågående tillsynsärendet (miljödomstolens mål nr M 1923-06).

Länsstyrelsens förslag till villkor B, angående åtgärder vid förorenade områden, bör föreskrivas som villkor 18 i domslutet. Länsstyrelsens förslag villkor C, huruvida verksamheten orsakar föroreningar som uppmärksammas medan verksamheten pågår, regleras enligt miljöbalkens 10 kap och behöver inte detaljregleras här.

Vad som händer när någon del av verksamheten läggs ned bör däremot regleras (länsstyrelsens förslag till villkor D) och formuleras på så sätt som framgår av villkor 17. Det bör delegeras åt tillsynsmyndigheten att föreskriva om de närmare villkoren beträffande undersökningar och efterbehandling.

Särskilt om säkerhet för verksamheten

Det bör föreskrivas krav på säkerhet med syfte att undvika att det allmänna skall stå för eventuella kostnader för att transportera bort material och att efterbehandla området, om verksamheten skulle läggas ner.

Bolaget har föreslagit att säkerhet ställs med ett belopp om 300 000 kr. Miljödomstolen anser att det av bolaget föreslagna beloppet bör höjas, för att det skall finnas en marginal med tanke på att priser på metaller varierar över tiden och att tillräckliga medel skall finnas, även om det inom området enbart skulle finnas kvar sådant material som saknar ekonomiskt värde eller som snarare är en belastning. Beloppet bör därför höjas till 500 000 kr.

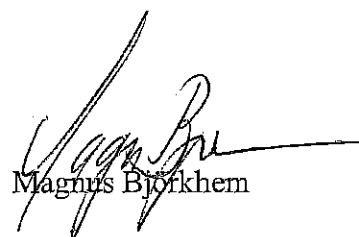
Bolaget bör, för godkännande av miljödomstolen i särskilt beslut, ge in förslag (kopia) till säkerhet enligt de krav som gäller enligt 2 kap. 25 § utsökningsbalken. Efter godkännande skall säkerheten (i original) förvaras hos länsstyrelsen.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2

Överklagande senast den 21 november 2006.



Anders Bengtsson



Magnus Björkhem

I avgörandet har deltagit rådmannen Anders Bengtsson, ordförande, och miljørådet Magnus Björkhem samt sakkunnigledamöterna StenInge Arnesson och Kaj Magnusson.

Farligt avfall

Avfallsslag
Avfall från aluminiumsmältverk
Slagg från primär smältning
Saltslagg från sekundär smältning
Svart slagg från sekundär smältning
Avdraget material som är brandfarligt eller som vid kontakt med vatten utvecklar brandfarliga gaser i farliga mängder
Annat partikelformigt material och stoft (även stoft från kulkvarnar) som innehåller farliga ämnen
Avfall från blysmältverk
Slagg från primär och sekundär smältning
Slagg och avdraget material från primär och sekundär smältning
Avfall från zinksmältverk
Stoft från rökgasrening
Fast avfall från rökgasbehandling
Slam och filterkakor från rökgasbehandling
Avfall från kylvattenbehandling som innehåller olja
Slagg och avdraget material som är brandfarligt eller som vid kontakt med vatten utvecklar brandfarliga gaser i farliga mängder
Avfall från andra icke-järnsmältverk
Saltslagg från primär och sekundär smältning
Slagg och avdraget material som är brandfarligt eller som vid kontakt med vatten utvecklar brandfarliga gaser i farliga mängder
Avfall från järngjuterier
Annat partikelformigt material som innehåller farliga ämnen
Slam och fast avfall från härdning
Annat avfall
Avfall från varmförzinkning
Fast avfall från rökgasrening
Förbrukat flussmedel
Avfall från formning samt fysikalisk och mekanisk ytbehandling av metaller och plaster
Mineralbaserade halogenhaltiga bearbetningsoljor (utom emulsioner och lösningar)
Mineralbaserade halogenfria bearbetningsoljor (inte emulsioner och lösningar)
Halogenhaltiga bearbetningsemulsioner och -lösningar
Halogenfria bearbetningsemulsioner och -lösningar
Syntetiska bearbetningsoljor
Använda vaxer och fetter
Slam från bearbetningsprocesser som innehåller farliga ämnen
Blåstringmaterial som innehåller farliga ämnen
Oljehaltigt metallslam (slam från slipning och polering)
Biologiskt lättnedbrytbar bearbetningsolja
Förbrukade slipkroppar och slipmaterial som innehåller farliga ämnen
Hydrauloljeavfall
Klorerade emulsioner
Icke-klorerade emulsioner
Mineralbaserade klorerade hydrauloljor
Mineralbaserade icke-klorerade hydrauloljor
Syntetiska hydrauloljor
Biologiskt lättnedbrytbara hydrauloljor
Andra hydrauloljor
Motorolje-, transmissionsolje- och smörjoljeavfall
Mineralbaserade klorerade motor-, transmissions- och smörjoljor
Mineralbaserade icke-klorerade motor-, transmissions- och smörjoljor
Syntetiska motor-, transmissions- och smörjoljor
Biologiskt lättnedbrytbara motor-, transmissions- och smörjoljor
Andra motor-, transmissions- och smörjoljor
Avfall av isoler- och värmeöverföringsoljor
Andra mineralbaserade klorerade isoler- och värmeöverföringsoljor än de som anges i 13 03 01
Material från oljeavskiljare
Fast avfall från sandfång och oljeavskiljare
Slam från oljeavskiljare
Slam från slamavskiljare
Olja från oljeavskiljare
Oljehaltigt vatten från oljeavskiljare
Blandning av avfall från sandfång och oljeavskiljare
Annat oljeavfall
Andra emulsioner
Annat avfall
Förpackningar (även kommunalt förpackningsavfall som samlats in separat)

Förpackningar som innehåller rester av eller som är förorenade av farliga ämnen
Metalförpackningar som innehåller en farlig, fast, porös fyllning (t.ex. asbest), även tomma tryckbehållare
Absorbermedel, filtermaterial, torkdukar och skyddskläder
Absorbermedel, filtermaterial (även oljefilter som inte anges på annan plats), torkdukar och skyddskläder förorenade av farliga ämnen
Uttjänta fordon från olika transportslag (även maskiner som inte är avsedda att användas på väg) och avfall från demontering av uttjänta fordon och från underhåll av fordon (utom 13, 14, 16 06 och 16 08)
Uttjänta fordon
Oljefilter
Komponenter som innehåller kvicksilver
Komponenter som innehåller PCB
Explosiva komponenter (t.ex. krockkuddar)
Bromsvätskor
Andra farliga komponenter än de som anges i 16 01 07 till 16 01 11 samt 16 01 13 och 16 01 14
Avfall från elektrisk och elektronisk utrustning
Transformatorer och kondensatorer som innehåller PCB
Annan kasserad utrustning än den som anges i 16 02 09 som innehåller eller som är förorenad av PCB
Kasserad utrustning som innehåller klorfluorkarboner, HCFC, HFC
Kasserad utrustning som innehåller fri asbest
Kasserad utrustning som innehåller andra farl. komponenter än de som anges i 16 02 09 till 16 02 12
Farliga komponenter som avlägsnats från kasserad utrustning
Batterier och ackumulatörer
Blybatterier
Nickel-kadmiumbatterier
Kvicksilverhaltiga batterier
Separat insamlad elektrolyt från batterier och ackumulatörer
Avfall från rengöring av transporttankar, lagertankar och tunnor (utom 05 och 13)
Oljehaltigt avfall
Förbrukade katalysatorer
Förbrukade vätskor använda som katalysatorer
Förbrukade katalysatorer förorenade av farliga ämnen
Vattenhaltigt avfall avsett att behandlas utanför produktionsstället
Vattenhaltigt avfall som innehåller farliga ämnen
Vattenhaltiga koncentrat som innehåller farliga ämnen
Trä, glas och plast
Glas, plast och trä som innehåller eller som är förorenade med farliga ämnen
Metaller (även legeringar av dessa)
Metallavfall som är förorenat av farliga ämnen
Kablar som innehåller olja, stenkolstjära eller andra farliga ämnen
Gipsbaserade byggmaterial
Gipsbaserade byggmaterial som är förorenade med farliga ämnen
Annat bygg- och rivningsavfall
Annat bygg- och rivningsavfall (även blandat avfall) som innehåller farliga ämnen
Annat avfall från mekanisk behandling av avfall (t.ex. sortering, krossning, komprimering, sintring)
Trä som innehåller farliga ämnen
Separat insamlade fraktioner (utom 15 01)
Lösningsmedel
Syror
Basiskt avfall
Fotokemikalier
Bekämpningsmedel
Lysrör och annat kvicksilverhaltigt avfall
Kasserad utrustning som innehåller klorfluorkarboner
Annan olja och annat fett än de som anges i 20 01 25
Färg, tryckfärg, lim och hartser som innehåller farliga ämnen
Rengöringsmedel som innehåller farliga ämnen
Batterier och ackumulatörer inbegripna under 16 06 01, 16 06 02 eller 16 06 03 samt osorterade batterier och ackumulatörer som omfattar dessa batterier
Annan kasserad elektrisk och elektronisk utrustning än den som anges i 20 01 21 och 20 01 23 som innehåller farliga komponenter
Trä som innehåller farliga ämnen