



2016-12-19

Länsstyrelsernas miniminivå för tillsynsvägledning föreningarna områden

Inledning

En nationell länsstyrelsegrupp (TVL-gruppen) har bildats för att utveckla och förbättra tillsynsvägledningen till kommunerna avseende tillsyn av föreningarna områden. Främst avses tillsyn av prioriterade föreningarna områden.

TVL-gruppen har som en nationell rekommendation till samtliga länsstyrelser tagit fram en miniminivå för tillsynsvägledningen. Minimnivån utgör en beskrivning av vad kommunerna kan förvänta sig avseende länsstyrelsernas tillsynsvägledning inom aktuellt sakområde under perioden 2017-2019. Det bör noteras att vissa angränsande sakområden, som exempelvis avfallshandling, inte ingår i minimnivån.

Generell miniminivå

Tillsynsvägledning som ges i enskilda ärenden genom kontakter via telefon, e-post eller annan skriftväxling samt personliga möten är en naturlig del av länsstyrelsernas tillsynsvägledning till kommunerna. Denna typ av vägledning skär genom alla olika typer av tillsynsuppgifter som kommunerna har att lösa och omnämns inte specifikt under de olika tillsynsuppgifterna i minimnivån.

Utöver vad som anges nedan i minimnivån är det också lämpligt att eftersträva att med regelbundenhet skapa möten mellan länsstyrelsen och kommunerna, detta kan exempelvis ske genom kommunbesök, handläggartreffen eller liknande. På så sätt ges möjlighet till en dialog som i sig kan ge god tillsynsvägledning men som också ger länsstyrelsen en möjlighet att få återkoppling på sina tillsynsvägläsnings insatser och kommunerna en möjlighet att lämna synpunkter på och därmed bidra till utvecklingen av tillsynsvägläsnings inom föreningarna områden.

Läsanvisning

Den rekommenderade gemensamma minimnivån är indelad i tre underavdelningar, strategiska frågor, standardfrågor samt specialfall. Dessa underavdelningar är i sin tur indelade i olika tillsynsuppgifter som kommunerna bör kunna genomföra, se kolumn till vänster i tabellen på följande sidor.

Nivån anger inte i detalj i vilken form vägledningen ska genomföras. En utbildningsinsats kan exempelvis genomföras på flera olika sätt, den kan ske genom webbsända seminarier och självstudier eller genom faktiska utbildningsdagar. Avgörande för vilket som passar bäst är insatsens art och innehåll samt respektive läns förutsättningar som avstånd, antal kommuner etc. En vägledning i form av olika typer av material som checklistor etc. kan också tillhandahållas på olika sätt. Det kan exempelvis ske genom publicering på webbplatser som www.ebhportalen.se, genom utskick av informationsbrev eller genom utskick av tryckta material som broschyrer, blanketter mm.

Vissa av de insatser som föreslås i minimnivån ligger på respektive län medan andra ligger på nationell nivå. För den nationella nivån tas material och motsvarande fram i projekt, nationella grupper eller liknande. Ansvarsfördelningen framgår av märkningen L för län och N för nationell.

Länsstyrelsernas miniminivå för tillsynsvägledning förorenade områden 2017-2019

Strategiska frågor	
Tillsynsuppgift	Miniminivå tillsynsvägledning
Utreda tillsynsbehov och planera för EBH-tillsyn.	Tydliggöra vilka objekt kommunerna har tillsynsansvar över, inklusive information om att behovsutredning och tillsynsplan behövs även för EBH-tillsyn. Omfattar i princip samtliga objekt med kommunalt tillsynsansvar dock med fokus på prioriterade förorenade områden. (L) Överlämna befintlig information om kommunernas objekt, främst prioriterade förorenade områden. (L)
Sortera och prioritera förorenade områden samt planera egeninitierad EBH-tillsyn.	Tillhandahålla metodik för att sortera objekt som tillsyns- eller bidragsobjekt. (N) Tillhandahålla exempel och mallar för handlingsplan, lokalt program och strategier för EBH-tillsyn. (N)
Agera som tillsynsmyndighet och interagera med andra aktörer i EBH-processen.	Tillhandahålla vägledningsmaterial med grundläggande information om EBH-processen och tillsynsmyndighetens roll i processen. (N) <i>Förtydligande:</i> Rollbeskrivning omfattar exempelvis ansvarig, tillsynsmyndighet, huvudman och konsult i olika typer av ärenden. Tillsyns-, bidrags- och exploateringsobjekt samt objekt med begränsat (delat) ansvar omfattas.
Sprida information om förorenade områden till berörda aktörer och allmänheten.	Tillhandahålla broschyrer, webbanpassade texter och annat informationsmaterial. (N) <i>Förtydligande:</i> Material som webbanpassade texter eller annat informationsmaterial bör gå att anpassa t.ex. genom utrymme för att lägga till egen logga.
Standardfrågor	
Tillsynsuppgift	Miniminivå tillsynsvägledning
Utföra egeninitierad tillsyn av förorenade områden.	Tillhandahålla checklistor för EBH-tillsyn, exempelvis för hur ett tillsynsärende initieras och fullföljs. (N) Utarbeta koncept för grundutbildning i EBH-tillsyn och EBH-processen. (N) Erbjuda grundutbildning i EBH-tillsyn och EBH-processen. (L)
Granska och handlägga EBH-ärenden i sin helhet som t.ex. utredningar, åtgärdsförslag, § 28-anmälan och slutrapport.	Tillhandahålla mallar och checklistor för olika moment, exempelvis för granskning av provtagningsplan. (N) Tillhandahålla frågor och svar om EBH-processen och ingående delar. (N) Tillhandahålla schematisk bild över tillsynsmyndighetens insatser i olika delar av EBH-processen. (N) Tillhandahålla information om aktuella vägledningar och i förekommande fall viktigare vägledningar som blivit inaktuella. (N)
Utreda ansvaret för förorenade områden.	Tillhandahålla mallar och checklistor för utredning av ansvar. (N) Tillhandahålla vägledning om arbetsgång och metodik för utredning av ansvar. (N) Tillhandahålla exempel på ansvarsutredningar. (N) Tillhandahålla uppdaterad information om aktuella ansvarsfrågor och rättspraxis. (N)
Fatta juridiskt hållbara beslut i EBH-ärenden.	Tillhandahålla mallar, exempel på beslutsformuleringar och beslutsexempel för olika förekommande beslutstyper. (N)

Tillse att inventering av pågående verksamheter utförs samt utföra riskklassning.	Tillhandahålla mallar och checklistor för hur inventering initieras och fullföljs. (N) Tillhandahålla branschspecifik information, t.ex. om typiska föreningar. (N) Utarbeta koncept för grundutbildning i MIFO-metodiken inklusive information om EBH-stödet. (N) Erbjuda grundutbildning i MIFO-metodiken inklusive information om EBH-stödet. (L)
Hantera EBH-tillsyn över deponier (nedlagda).	Tillhandahålla vägledning om hantering av s.k. förvaringsfall. (N)
Hantera masshantering i samband med efterbehandlingsåtgärd.	Ingen insats aktuell inom miniminivån.
Agera i exploateringsärenden och planärenden.	Tillhandahålla vägledningsmaterial om planprocesserna ur tillsynsmyndighetens perspektiv. (N) Tillhandahålla frågor och svar eller motsvarande om fysisk planering och förorenade områden. (N) Tillhandahålla egenutbildningskoncept. (N)
Hantera bevarande av information.	Tillhandahålla information om befintliga verktyg för informationsbevarande. (N)
Specialfall	
Tillsynsuppgift	Miniminivå tillsynsvägledning
Granska statusrapporter i tillsynen.	Ingen insats aktuell inom miniminivån.
Hantera/arbete med bidragsärenden som tillsynsmyndighet.	Utföra riktad informationsinsats om tillsynsmyndighetens roll i samband med uppstart av bidragsprojekt. (L)
Hantera EBH-frågor i konkurser.	Tillhandahålla informationsmaterial om ansvar i konkurs. (N)
Hantera ändrade förutsättningar (t.ex. "nya" föreningar).	Ingen insats aktuell inom miniminivån.